

▶ НАЧАЛО на 29-ой странице

ВВЕДЕНИЕ

1. **Характеристика проблем, на решение которых направлена муниципальная целевая программа «Профилактика правонарушений в Арамилском городском округе на 2013-2015 годы»:**

Разработка Программы вызвана необходимостью практической реализации нового подхода к решению вопросов предупреждения и профилактики правонарушений, а также финансового и технического обеспечения ресурсного потенциала в этой отрасли.

В Арамилском городском округе уже имеется положительный опыт реализации муниципальных программ. С 2007 года ведется работа по реализации основных направлений профилактики правонарушений, определенных Президентом Российской Федерации:

- совершенствование правовой базы и усиление организационной работы в этой сфере с целью определения компетенции и ответственности каждой структуры, входящей в городскую систему профилактики;
- профилактическая работа среди молодежи;
- социальная адаптация людей, освободившихся из мест лишения свободы, а также лиц без определенного места жительства и рода занятий с целью снижения уровня рецидивной преступности;
- привлечение к охране общественного порядка граждан и общественных организаций.

Основными функциями субъектов системы профилактики правонарушений в рамках своей компетенции являются:

- определение (конкретизация) приоритетных направлений, целей и задач профилактики правонарушений с учетом складывающейся криминогенной ситуации, особенностей региона;
- планирование в сфере профилактики правонарушений;
- разработка и принятие соответствующих нормативных правовых актов;
- разработка, принятие и реализация Программ профилактики правонарушений для отдельных категорий граждан и общей направленности;
- непосредственное осуществление профилактической работы;
- координация деятельности подчиненных (нижестоящих) субъектов системы профилактики правонарушений;
- материальное, финансовое, кадровое обеспечение деятельности по профилактике правонарушений;
- контроль за деятельностью подчиненных (нижестоящих) субъектов системы профилактики правонарушений и оказание им необходимой помощи;
- организация обмена опытом профилактической работы.

Органы местного самоуправления Арамилского городского округа поддерживают и поощряют деятельность организаций, учреждений и предприятий всех форм собственности по возрождению традиционных и созданию новых общественных структур профилактической направленности, участию в профилактике правонарушений, стимулируют формирование системы общественных объединений, создаваемых на добровольной основе для:

- непосредственного участия в профилактике правонарушений;
- охраны людей и защиты их жизни, здоровья, чести и достоинства;
- охраны помещений и защиты собственности;
- охраны правопорядка;
- разработки рекомендаций, консультирования граждан, оказания им иной помощи, позволяющей избежать опасности стать жертвой правонарушения;
- оказания поддержки лицам, пострадавшим от правонарушений;
- распространения знаний о приемах и способах самозащиты, обучения граждан этим приемам, а также правилам и навыкам взаимодействия с правоохранительными органами;

- осуществления общественного контроля за деятельностью государственных органов по обеспечению безопасности населения, защиты прав и интересов лиц, пострадавших от правонарушений.

Реализация мероприятий муниципальной комплексной программы «Профилактика правонарушений в Арамилском городском округе на 2011-2012 годы» способствовала снижению показателей состояния криминогенной обстановки в городе.

По итогам 12 месяцев 2011 года произошло снижение числа зарегистрированных преступлений на 11,45% и составило 581 преступление (АППГ – 754). Однако на 13,1% снизилось число расследованных преступлений (287, АППГ – 389). Снижение на 15,95% произошло по числу преступлений, расследование по которым приостановлено (267 преступлений, АППГ – 393), в результате чего раскрываемость составила 51,8%, что на 2% выше уровня аналогичного периода 2010 года (49,8%).

За 12 месяцев 2011 года в Арамилском городском округе зарегистрировано 157 преступлений, относимых к категории **тяжких и особо тяжелых**, за АППГ – 258, снижение произошло на 18%. Расследовано в отчетном периоде 58 преступлений данной категории, против 102 в АППГ, снижение составило 21,55%. На 23,3% снижено число приостановленных уголовных дел по преступлениям, относимым к категории тяжелых и особо тяжелых (67, АППГ – 125). Раскрываемость данных преступлений составила 46,4% (АППГ – 44,8%).

Работа по исполнению административного законодательства служб и подразделений полиции общественного порядка: положительные результаты имеет ОВО – выявлено 336 адм. правонарушений (АППГ – 325), на уровне 2010 года осталось количество правонарушений, выявленных сотрудниками ПДН (372), снижено число правонарушений, выявленных сотрудниками УУП – 738 (АППГ – 1491), ППСП – 912 (АППГ – 3024).

Продолжает иметь место большое количество совершаемых преступлений против собственности. Вопросы борьбы с несанкционированными проникновениями в квартиры граждан (кражи, грабежи, разбойные нападения) остаются одним из наиболее острых в деятельности органов внутренних дел. Справедливо и возмущение граждан (относящихся в основном к среднему классу), которые не чувствуют личную и имущественную безопасность даже в своих жилищах. Половину преступлений, совершенных за 2011 год на территории обслуживания ОП № 21 (дислокация г. Арамил), составляют кражи. Необходимо проведение дополнительных мероприятий по профилактике их совершения, а также по их раскрытию.

Для снижения уровня распространения наркомании на территории округа действует муниципальная целевая «Противодействие распространению наркомании на территории Арамилского городского округа на 2012-2015 годы», утвержденная Постановлением Администрации Арамилского городского округа от 15 июля 2012 года № 55.

Так же на территории действует долгосрочная муниципальная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения на территории Арамилского городского округа» на 2012 - 2014 годы, утвержденная Постановлением главы Арамилского городского округа от 02 февраля 2012 года № 108.

С целью предотвращения террористических актов разработаны и реализуются мероприятия по усилению режима безопасности функционирования особо важных и режимных объектов. Произведены обследования состояния антитеррористической защищенности таких объектов. За объектами особой важности, уязвимыми в диверсионном отношении, закреплены конкретные руководители отделов. Обеспечена безопасность при проведении различных общественно-политических, спортивных и культурно-массовых мероприятий.

На территории округа высоким остается удельный вес преступлений, совершаемых против личности. В 2011 году зарегистрировано 157 преступлений, повлекших причинение тяжкого вреда здоровью граждан.

На уровне 2010 года остается количество преступлений, совершаемых несовершеннолетними и остаются высоким их удельный вес, так как организация системы профилактики преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних недостаточна.

Положительно оценивается 87 показателей из 129, что составляет 67,44% положительных оценок от общего числа оцениваемых показателей.

Неудовлетворительно оцениваются следующие направления оперативно-служебной деятельности:

1. Количество уголовных дел, по которым вынесены представления, о принятии мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступлений или других нарушений закона (по оконченным уголовным делам) (204, АППГ – 248), а также их доля в общем числе оконченных уголовных дел (49,15, АППГ – 50).
2. Доля преступлений, по которым уголовные дела направлены в суд, в числе предварительно расследованных преступлений (75%, АППГ – 100%).
3. Доля тяжких и особо тяжелых преступлений в общем числе преступлений экономической направленности (22,22; АППГ – 28,23).
4. Нагрузка на 1 сотрудника подразделения ЭБиПК по выявлению тяжких деловых преступлений (0, АППГ – 0,16).
5. Количество дополнительно выявленных и раскрытых в ходе расследования ранее не учтенных преступлений (по оконченным делам) (54, АППГ – 70).
6. Количество предварительно расследованных преступлений, лица по которым установлены сотрудниками отдела (из числа находившихся в производстве) (268, АППГ – 350).
7. Количество раскрытых краж (77, АППГ – 105).
8. Количество раскрытых тяжких и особо тяжелых преступлений (53, АППГ – 85), в том числе по ст. 209 УК РФ (0, АППГ – 0); по ст. 210 УК РФ (0, АППГ – 0).
9. Количество раскрытых преступлений экстремистской направленности (0, АППГ – 0).
10. Доля раскрытых преступлений, квалифицируемых по ст. 290 УК РФ, совершенных в крупном размере, в числе преступлений данного вида (0, АППГ – 0).
11. Доля раскрытых преступлений, связанных с НОН, в числе находившихся в производстве преступлений данного вида (8,53%, АППГ – 9,59%).
12. Количество изъятого и поставленного на централизованный учет оружия (1, АППГ – 2).
13. Количество изъятых из незаконного оборота (по расследованным уголовным делам) боеприпасов (132, АППГ – 169), взрывчатых веществ (кг.) (0, АППГ – 0), взрывных устройств (ед.) (0, АППГ – 0).
14. Доля разысканных лиц, пропавших без вести, ушедших из дома, утративших связь с родственниками, в общем числе разыскиваемых данной категории (22,82%, АППГ – 29,48%).
15. Доля преступлений, совершенных в общественных местах, связанных с угрозой жизни, здоровью и имуществу граждан, хулиганством (ст. 105, 107-109, 111-115, 131, 158, 159, 161-163, 166, 167, 213 УК РФ), к общему числу преступлений, совершенных в общественных местах (38,55%, АППГ – 36,31%).
16. Доля прекращенных производством дел об административном правонарушении или отмененных постановлений (по данным статьям) от общего числа вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях (1,52%, АППГ – 1,01%).
17. Количество исполненных в установленные законом сроки заявлений граждан (по линиям: лицензионно-разрешительной системы, ГИБДД, вневедомственной охраны) (12744, АППГ – 20493).

Отрицательные результаты имеет работа по исполнению **административного законодательства Российской Федерации**. Число выявленных правонарушений (без ГИБДД), по сравнению с АППГ снижено на 13,5% и составило 5527 правонарушений (АППГ – 6392), по линии ГИБДД 21122 (АППГ – 21018), также прослеживается снижение выявления административных правонарушений по линии НОН – 98 правонарушений (АППГ – 101). Снизилась сумма (без ГИБДД) наложенных штрафов на 54,5%, и составила 116,075 руб. (АППГ – 255100 руб.), процент взыскания составил 40,15% (АППГ – 26,7%). По линии ГИБДД сумма наложенных штрафов возросла на 14,4% и составила 2707400 руб. (АППГ – 2366063 руб.), процент взыскания составил 75% (АППГ – 55,7%).

Поэтому необходимо продолжить работу по следующим направлениям деятельности:

- развитие аппаратно-программного комплекса "Безопасный город";
- продолжение работы по повышению эффективности работы участков уполномоченных полиции на административных участках, создание сети общественных пунктов охраны порядка;
- совершенствование ресурсного потенциала системы профилактики правонарушений;
- активная информационно-методическая работа по объективному изучению и информированию граждан о деятельности по борьбе с преступностью;
- усиление антитеррористической защиты объектов, обеспечение общественного порядка и безопасности во время проведения мероприятий с массовым участием граждан.

Использование программно-целевого метода при решении вышеуказанных проблем обеспечивает единство содержательной части Программы с созданием и использованием финансовых и организационных механизмов ее реализации, а также контролем за промежуточными и конечными результатами выполнения Программы.

2. **Основные цели и задачи Программы**

Цель программы:

Совершенствование системы профилактики правонарушений и повышение уровня безопасности граждан на территории Арамилского городского округа.

Перечень основных задач и разделов Программы:

В Программе выделено 6 основных задач включающих в себя

6 разделов имеющих перечень мероприятий с необходимым объемом финансирования по годам реализации Программы.

Основные задачи и разделы Программы:

Задача 1. Развитие системы социальной профилактики правонарушений и совершенствование координации деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных органов, общественных объединений, граждан и организаций в предупреждении правонарушений.

Содержит разделы:

1. Организационные мероприятия по выполнению программы.
2. Материально-техническое и социальное обеспечение работников ОП № 21 ММО МВД России «Сысертский».
3. Профилактика правонарушений общей направленности.
4. Профилактика правонарушений в отношении отдельных категорий

лиц и по отдельным видам противоправной деятельности.

Задача 2. Осуществление мер по профилактике терроризма и экстремизма на территории Арамилского городского округа.

Содержит разделы:

5. Профилактика нарушений законодательства о гражданстве, предупреждение и пресечение нелегальной миграции.
6. Предупреждение терроризма и экстремизма

Задача 3. Осуществление мер по противодействию коррупции.

Задача 4. Осуществление мер по противодействию алкоголизации общества.

Задача 5. Профилактика правонарушений среди лиц, освобожденных из мест лишения свободы и лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, обеспечение социальной защиты граждан, оказавшихся в социально опасном положении.

Задача 6. Расширение аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

7. **Сроки реализации Программы**

Целевая программа «Профилактика правонарушений в Арамилском городском округе на 2013 - 2015 годы» является среднесрочной программой.

Срок реализации Программы – 2013-2015 годы.

Выполнение Программы начинается 1 января 2013 года и завершается 31 декабря 2015 года. Программа не предполагает поэтапного выполнения мероприятий, в связи с этим в Плане мероприятий отдельные этапы Программы не выделены.

Для оценки промежуточных и конечных результатов реализации Программы будут использоваться целевые индикаторы и показатели, количественно заданные и измеряемые по данным оперативных отчетов.

8. **Перечень основных разделов Программы**

1. Организационные мероприятия по выполнению программы.
2. Материально-техническое и социальное обеспечение работников ОП № 21 ММО МВД России «Сысертский».
3. Профилактика правонарушений общей направленности.
4. Профилактика правонарушений в отношении отдельных категорий лиц и по отдельным видам противоправной деятельности.
5. Профилактика нарушений законодательства о гражданстве, предупреждение и пресечение нелегальной миграции.
6. Предупреждение терроризма и экстремизма

9. **Заказчик (координатор) Программы**

Заказчиком Программы является Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений в Арамилском городском округе, которая организует ее выполнение.

10. **Исполнители и участники программы**

Администрация Арамилского городского округа;

Отделение полиции № 21 Межмуниципального отдела МВД РФ «Сысертский» (по согласованию);

Территориальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (по согласованию);

Управление социальной защиты населения по Сысертскому району (по согласованию);

Управление уголовно-исполнительной инспекции (по согласованию);

Отдел миграционной службы Российской Федерации в Арамилском городском округе (по согласованию);

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Арамилская городская больница» (по согласованию);

Отдел образования Арамилского городского округа;

Комитет по культуре, спорту и молодежной политике Администрации Арамилского городского округа;

Муниципальные учреждения образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики (по согласованию);

Предприятия, организации, общественные объединения, осуществляющие деятельность на территории Арамилского городского округа (по согласованию).

11. **Механизм реализации Программы**

Реализация Программы осуществляется:

- 1) в рамках реализации соответствующих муниципальных целевых программ, действующих в Арамилском городском округе;
- 2) посредством выполнения плана мероприятий Программы с учетом ежегодной корректировки и контроля выпол-

нения данного плана;

3) реализация мероприятий Программы будет осуществляться непосредственными исполнителями Программы с привлечением подрядных организаций всех форм собственности и индивидуальных предпринимателей путем заключения договоров подряда, договоров поставки, договоров услуг на определенные виды работ и услуг.

Рабочим консультативно-координационным органом в реализации мероприятий Программы является Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений (далее МВК ПП) в Арамилском городском округе, состав которой утверждается постановлением главы Арамилского городского округа, действующая на основании Положения о МВК ПП.

В состав МВК ПП входят руководители учреждений, организаций, служб и ведомств, участвующих в решении вопросов профилактики и укрепления правопорядка на территории городского округа.

Главная роль в обеспечении и осуществлении контроля за выполнением мероприятий Программы отводится Администрации Арамилского городского округа.

Исполнители (бюджетополучатели) Программы самостоятельно либо путем конкурсного отбора заключают договоры на выполнение работ и поставку услуг, контролируют выполнение работ, услуг и представляют информацию о ходе выполнения Программы в Администрацию Арамилского городского округа ежеквартально и по итогам выполнения Программы.

12. **Финансовое обеспечение Программы**

Финансовое обеспечение Программы предусмотрено из бюджета Арамилского городского округа, иных внебюджетных источников, включая возможное софинансирование из федерального, областного бюджетов и благотворительных взносов физических и юридических лиц.

Планируемый объем финансирования программы на 2013-2015 гг. составляет **1451** тыс. руб. в том числе по годам: тыс. руб.

По источникам финансирования	2013 год	2014 год	2015 год
Местный бюджет	0	1057	394

Также на реализацию Программы могут привлекаться благотворительные средства организаций любых форм собственности в соответствии с действующим законодательством РФ.

Объемы финансирования мероприятий программы уточняются при формировании бюджета на следующий финансовый год, с учетом выполненных и приоритетных направлений.

13. **Ожидаемые результаты реализации Программы****Ожидаемые результаты:**

1. Максимальное обеспечение прав и законных интересов граждан, повышение доверия и уважения населения к органам власти и управления, правоохранительным ведомствам, а также к их сотрудникам.
2. Тенденция к снижению общего числа зарегистрированных на территории округа преступлений и темпов прироста тяжких и особо тяжелых преступлений.
3. Оздоровление обстановки в общественных местах, обеспечение оптимального реагирования на состояние общественной безопасности.
4. Создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка.
5. Профилактика правонарушений в среде несовершеннолетних и молодежи.
6. Обеспечение контроля миграционных потоков, снижение количества незаконных мигрантов.
7. Повышение эффективности взаимодействия подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, расположенных на территории Арамилского городского округа в сфере профилактики терроризма и экстремизма, а также минимизации и ликвидации последствий их проявлений на территории округа, повышения уровня защищенности инфраструктуры и населения городского округа от террористических, экстремистских проявлений.
8. Усиление борьбы с коррупцией.
9. Снижение уровня криминализации экономики, увеличение сбора налоговых и иных платежей в бюджеты всех уровней.
10. Активизация борьбы с пьянством, алкоголизмом предупреждение правонарушений в состоянии опьянения.
11. Предупреждение повторной преступности среди лиц, освобожденных из мест лишения свободы и лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы;
12. Повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушениях за счет наращивания сил правопорядка и технических средств контроля за ситуацией в общественных местах;
13. Оптимизация работы по предупреждению и профилактике правонарушений, совершаемых на улицах и в общественных местах.

14. **Целевые показатели оценки эффективности Программы**

Для оценки эффективности реализации Программы используется система индикаторов и показателей, позволяющих оценить ход и результативность решения поставленных задач по направлениям реализации Программы. Перечень показателей приведен в (Приложении 2) к настоящей Программе.

Оценка эффективности реализации Программы производится с помощью Методики оценки эффективности и расчета целевых показателей и индикаторов областной целевой программы представленной в (Приложении 2).

15. **Перечень нормативных документов используемых в программе**

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537 «Об утверждении «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».