

ВВЕДЕНИЕ

1. Характеристика проблем, на решение которых направлена муниципальная целевая программа «Развитие культуры в Арамильском городском округе» на 2011-2015 годы:

В Арамильском городском округе на сегодняшний день накоплен значительный культурный потенциал: объекты культурного наследия и традиционные духовные ценности, стабильно работающая сеть учреждений культуры и искусства, квалифицированный кадровый состав специалистов и управления культурным процессом.

В 2006-2008 годах в условиях экономической стабильности расширилось участие государства в поддержке культуры, увеличилось финансирование. Финансовые объемы целевой поддержки культурной деятельности за эти годы возросли почти в три раза по сравнению с предыдущим трехлетним периодом.

Реализация утвержденного на 2006-2008 годы регионального компонента приоритетных национальных проектов в сфере культуры Свердловской области, определившего приоритеты культурной политики на территории области на трехлетний период, а также реализуемые краткосрочные и среднесрочные областные государственные целевые программы способствовали развитию как государственного областного, так и муниципального секторов культуры, общественных организаций культурного профиля: государственную и муниципальную поддержку на территории Арамильского городского округа получили муниципальные культурно-досуговые учреждения, библиотеки, детская школа искусств, коллективы самодеятельного творчества, национально-культурные организации. Были осуществлены мероприятия, направленные на развитие имеющегося культурного потенциала округа и создание новых культурных продуктов.

Применение программных методов управления отраслью позволило достичь положительных количественных и качественных изменений в предоставлении культурных услуг населению:

- все библиотеки в Арамильском городском округе компьютеризированы;
- расширился спектр услуг, оказываемых учреждениями культуры;
- благодаря поддержке областного бюджета приобретен рояль в МОУ ДОД «ДШИ», а также музыкальные инструменты и специальное оборудование;
- проведены капитальные и текущие ремонты во всех учреждениях культуры и искусства.

На начало 2010 года после трехлетней положительной динамики было отмечено снижение таких показателей, как посещаемость муниципальных библиотек, книгообеспеченность жителей округа библиотечными фондами (2008 году обновляемость фонда составила 5,8%, а в 2010 году – 1,5%).

МБУ «ДК город Арамиль» требует реконструкции, МБОУ ДОД «Детская школа искусств» остро нуждается в новом здании, а МКУ Клуб «Надежда», МКУ ЦДК «Виктория» и МКУК «Арамильская ЦГБ» (3 библиотеки-филиала и Городской музей) находящихся в зданиях муниципальных учреждений культуры и требуют капитальных ремонтов, что может негативно сказаться на показателе вовлеченности населения округа в активную социально-культурную деятельность, являющимися одним из индикаторов эффективности управления в сфере культуры.

Муниципальная сеть учреждений культуры по-прежнему нуждается в государственной и муниципальной поддержке, поскольку в силу территориальных особенностей округа, отсутствия альтернативных поставщиков непривычных социальных услуг для отдельных категорий граждан она остается основным производителем услуг культуры и социально ориентированного досуга для жителей. А так же в силу того, что территориально Арамильский городской округ расположен в 20-ти километровой зоне от мегаполиса, испытывает серьезное соперничество со стороны города Екатеринбурга, активно использующего фактор культуры для повышения своей привлекательности. Конкурировать с коммерческими формами организации досуга традиционным учреждениям крайне сложно из-за неудовлетворительного состояния материально-технической базы, препятствующей росту посещаемости населением, прежде всего молодежью, муниципальных учреждений культуры. Решать эти задачи планируется за счет средств, предусмотренных в муниципальной целевой программе «Развитие культуры в Арамильском городском округе» на 2011 - 2015 годы (далее - Программа).

В муниципальных учреждениях культуры темпы износа материальной базы также отстают от темпов восстановления. Недостаточно развита инфраструктура сдерживает развитие деятельности учреждений, негативно сказывается на результативности работы, качестве, технологичности и ассортименте услуг. Комплекс мероприятий, предусмотренных Программой, позволит значительно повысить результативность и качество работы муниципальных учреждений культуры, создать новые культурные продукты.

Устаревшая и изношенная материально-техническая база значительной части учреждений культуры по-прежнему не позволяет, не только внедрять инновационные формы работы и современные информационные технологии, но и привлекать молодые кадры в отрасль, средний возраст работающих по Арамильскому городскому округу составляет сегодня 37 лет, а в библиотеках - свыше 42 лет.

Низкая экономическая эффективность многих учреждений культуры сегодня во многом следствие острого дефицита молодых управленческих и творческих кадров, обусловленного низким уровнем престижа творческой деятельности. В массовом сознании населения, и в первую очередь молодежи, сформировался непривлекательный образ человека, занятого в сфере творческих профессий: без карьерных перспектив, социального и материального успеха. Сегодня необходимо предпринять шаги по целенаправленному формированию общественного спроса на талантливых и творческих людях. Без выработки системных мер и целевой поддержки процессов творчества не будет решена остройшая на сегодня для сферы культуры проблема нехватки инициативных, инновационно мыслящих кадров. Системные меры по поддержке талантливых детей молодежи, в том числе адресной поддержке, - основной путь для воспроизведения и формирования кадрового потенциала отрасли. Адресная поддержка творчески одаренных детей и молодежи, предусмотренная Программой, направлена на решение проблемы развития кадрового потенциала отрасли.

Обострившиеся за время экономического кризиса проблемы в сфере культуры еще раз продемонстрировали тот факт, что отрасль, традиционно десятилетиями ориентированная на государственную финансово поддержку, еще слабо подготовлена самим государством к функционированию в условиях рыночной экономики: необходимы серьезные финансовые вложения в модернизацию и развитие инфраструктуры объектов культуры, сохранение культурного наследия и культурных ценностей, создание условий для творчества, производства современных культурных продуктов и инновационного развития, доступности культурных услуг и ценностей для всех жителей округа, создание экономических механизмов, позволяющих культуре эффективно развиваться в рыночных условиях.

Программно-целевой метод управления культурным развитием позволяет вывести культуру на уровень, позволяющий ей стать полноценным и активным участником социально-экономических процессов, происходящих в Арамильском городском округе и Свердловской области. Тесная взаимосвязь процессов, происходящих в сфере культуры, с процессами, происходящими в обществе, делает использование программно-целевого метода необходимым условием дальнейшего развития отрасли.

Программно-целевой метод позволит сконцентрировать финансовые ресурсы на конкретных объектах и приоритетных для развития отрасли направлениях.

К наиболее серьезным рискам реализации Программы можно отнести такие внешние риски, как изменение федерального законодательства в части перераспределения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления. Внутренним риском реализации Программы является неэффективное управление муниципальной целевой программой.

Перечисленные выше риски реализации Программы на территории Арамильского городского округа могут повлечь:

- 1) нарушение принципа выравнивания доступа к культурным ценностям и информационным ресурсам различных групп населения;

- 2) нарушение единого информационного и культурного пространства;
- 3) потерю квалифицированных кадров;
- 4) невозможность полноценной эффективной работы учреждений культуры при переходе учреждений к новой форме хозяйствования.

Для предотвращения рисков реализации Программы и их возможных негативных последствий необходимо развивать стратегическое программно-целевое планирование развития отрасли и повышать эффективность управления культурными процессами.

Досрочное прекращение Программы может произойти при изменении социальной и экономической ситуации в округе, выявлении новых приоритетов при решении общегосударственных, региональных и задач округа, не-эффективном управлении Программой. Достижение целей Программы при таких условиях будет невозможно.

2. Основные цели и задачи Программы

Определение основных целей Программы основывается на учете тенденций и проблем, сложившихся в сфере культуры в предыдущие годы, соответствия основным направлениям социально-экономического развития городского округа, потребностям социума, правовой среде функционирования организаций культуры, а также целях, определенных утвержденными программами развития сферы культуры: Областной целевой программы «Развитие культуры Свердловской области» на 2011-2015 годы и Муниципальной целевой программы «Развитие культуры в Арамильском городском округе» на 2011-2015 годы.

Цели долгосрочной Программы направлены на достижение к 2020 году стратегической цели: повышение качества жизни всех членов общества через создание условий для доступа к культурным ценностям и творческой реализации, усиление влияния культуры на процессы социальных преобразований и экономического развития округа, области и уральского региона.

Исходя из этого основными целями Программы являются:

- 1) повышение доступности и качества услуг, оказываемых населению в сфере культуры;

- 2) обеспечение условий для развития инновационной деятельности муниципальных организаций культуры;

- 3) сохранение, популяризация и развитие культурного и исторического наследия народов России, региональной специфики культурной сферы;

- 4) создание условий для сохранения и развития кадрового и творческого потенциала сферы культуры;

- 5) формирование привлекательного имиджа Арамильского городского округа средствами культуры и искусства, укрепление позиций культуры округа в Свердловской области в стране и за рубежом.

Задачи, решаемые с помощью Программы:

- 1) формирование единого культурного и информационного пространства Арамильского городского округа и Свердловской области;

- 2) расширение участия населения в культурной жизни, обеспечение условий для творческой реализации граждан;

- 3) создание системы информированности населения о культурной жизни округа и установление обратной связи;

- 4) модернизация и укрепление материально-технической и фоновой базы учреждений культуры и искусства Арамильского городского округа, создание условий для внедрения инновационных муниципальных услуг, оказываемых населению в сфере культуры;

- 5) формирование полноценной инфраструктуры отрасли, соответствующей реалиям нового времени, обеспечение ее многообразия;

- 6) создание условий для перехода на оказание муниципальных услуг населению в электронном виде;

- 7) разработка и внедрение научно-исследовательских и информационных продуктов и технологий в сфере культуры и искусства, в том числе создания системы виртуальных и дистанционных услуг (виртуальных музеев, концертных залов);

- 8) сохранению и популяризации культурно-исторического наследия, вовлечению культурного наследия в социально-экономическую деятельность и развитие экспозиционной деятельности Городского музея;

- 9) созданию условий для сохранности и безопасности культурных ценностей, библиотечных фондов;

- 10) сохранению национальных ресурсов культуры Арамильского городского округа и их развитию с учетом традиционных особенностей и типовых черт, укреплению межнациональных культурных связей;

- 11) выявление и адресная поддержка творчески одаренных детей и молодежи;

- 12) поддержка процессов, способствующих росту престижа культуры Арамильского городского округа в Свердловской области, Российской Федерации и за рубежом;

- 13) проведение работ по капитальному ремонту зданий и сооружений муниципальных учреждений культуры и искусства Арамильского городского округа (не менее чем в 5 учреждениях);

- 14) создание устойчивой партнерской сети в регионах страны.

3. Сроки реализации Программы

Муниципальная целевая программа «Развитие культуры в Арамильском городском округе» является долгосрочной программой.

Срок реализации Программы – 2011 – 2015 годы.

4. Перечень основных разделов Программы

В Программе выделено 2 раздела. Каждый раздел имеет перечень мероприятий с необходимым объемом финансирования по годам реализации Программы. Основные разделы Программы:

Раздел 1. Капитальные вложения;

Раздел 2. Прочие нужды.

5. Заказчик (координатор) Программы

Заказчиком Программы является Администрация Арамильского городского округа, которая организует ее выполнение.

6. Исполнители Программы

Исполнителями Программы являются:

Структурные подразделения Администрации Арамильского городского округа и органы местного самоуправления:

- 1) Комитет по культуре, спорту и молодежной политике;

- 2) Отдел архитектуры и градостроительства;

- 3) Комитет по управлению муниципальным имуществом

Муниципальные учреждения культуры и искусства в соответствии с установленными им муниципальными заданиями:

- 1) Муниципальное казенное учреждение культуры «Арамильская Центральная городская библиотека»;

- 2) Муниципальное бюджетное учреждение «Дворец культуры города Арамиль»;

- 3) Муниципальное казенное учреждение «Культурно-досуговый комплекс «Виктория»;

- 4) Муниципальное казенное учреждение Клуб «Надежда»;

- 5) Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детская школа искусств».

7. Механизм реализации Программы

Реализация Программы осуществляется:

- 1) в рамках реализации соответствующих муниципальных целевых программ, действующих в Арамильском городском округе;
- 2) посредством выполнения сетевого плана мероприятий Программы (Приложение 1) с учетом ежегодной корректировки и контроля выполнения данного плана мероприятий Программы.

8. Финансовое обеспечение Программы

Финансовое обеспечение Программы предусмотрено из бюджета Арамильского городского округа, иных внебюджетных источников, включая возможное софинансирование из федерального, областного бюджетов и благотворительных взносов физических и юридических лиц.

Общий объем финансирования: 346557 тыс. руб.

В том числе по годам реализации Программы:

По источникам финансирования	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
местный бюджет	1774	1440	506	35720	3000
внебюджетные источники	232	150	185	211360	92190

Объемы финансирования уточняются ежегодно при формировании местного бюджета на предстоящий год, с учетом выполненных мероприятий программы в