

Приложение 1
к постановлению Главы
Арамилского городского
округа
от _____ 2015 г. № _____

**ПОЛОЖЕНИЕ
об организации и ведении гражданской обороны
в Арамилском городском округе**

Положение об организации и ведении гражданской обороны в Арамилском городском округе (далее по тексту - Положение) разработано в соответствии Федеральными законами от 12.02.1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (со всеми изменениями), от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 28.12.2013 года № 416-ФЗ), Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», Приказом МЧС России от 14.11.2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

Настоящее Положение определяет организацию и основные направления подготовки к ведению и ведению гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне в Арамилском городском округе и расположенных на его территории организациях всех форм собственности.

Ведение гражданской обороны на муниципальном уровне и в организациях заключается в выполнении мероприятий по защите населения (работников), материальных и культурных ценностей на территории муниципального образования (организации) от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Основные термины и определения.

1.1.1. Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

1.1.2. Мероприятия по гражданской обороне - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Мероприятия по гражданской обороне организуются в муниципальном образовании и организациях в рамках подготовки к ведению и ведению гражданской обороны в муниципальном образовании и организациях.

1.1.3. Спасательные службы гражданской обороны - это нештатные организационно-технические объединения органов управления, сил и средств гражданской обороны предприятий, учреждений, организаций и их структурные подразделения, обладающие сходным профилем деятельности и способные, независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности), к совместному проведению конкретного вида работ, специальных мероприятий гражданской обороны, как в мирное время, так и при ведении военных действий.

1.1.4. Единая дежурно-диспетчерская служба Арамилского городского округа - орган повседневного управления муниципального звена Свердловской области подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, координирует действия дежурных и диспетчерских служб Арамилского городского округа, имеющих силы и средства готовности к реагированию на возникающие чрезвычайные ситуации, по приёму, обработке и обмену информацией об угрозах возникновения чрезвычайных ситуаций.

1.1.5. Управление гражданской обороной - целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, по организации подготовки к ведению и ведению гражданской обороны.

1.1.6. Система управления гражданской обороной - составная часть системы государственного управления Российской Федерации, предназначенная для решения задач в области гражданской обороны и представляющая собой совокупность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление гражданской обороной.

1.2. Принципы организации и ведения гражданской обороны.

1.2.1. Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

1.2.2. Подготовка к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий и (или) вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.2.3. Ведение гражданской обороны начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

2.1. Основными задачами в области гражданской обороны являются:

- подготовка населения в области гражданской обороны;
 - оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
 - эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
 - предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
 - проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
 - проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
 - первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
 - борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
 - обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;
 - санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
 - восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
 - срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
 - срочное захоронение трупов в военное время;
 - обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
 - обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.
- 2.2. Основные мероприятия, планируемые и осуществляемые органами местного самоуправления Арамилского городского округа в целях решения задач гражданской обороны:
- 2.2.1. По подготовке населения в области гражданской обороны:
- разработка, с учетом особенностей городского округа, примерных программ подготовки работающего населения, должностных лиц;
 - организация и подготовка населения городского округа способом защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
 - проведение учений и тренировок по гражданской обороне;
 - организационно-методическое руководство и контроль подготовки работников;
 - создание, оснащение учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и организация их деятельности, а также обеспечение повышения квалификации должностных лиц;
 - пропаганда знаний в области гражданской обороны.
- 2.2.2. По оповещению населения городского округа об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:
- поддержание в состоянии постоянной готовности системы оповещения населения;
 - использование телевизионного вещания, а также других средств пере-

- дачи информации;
 - сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.
- 2.2.3. По предоставлению населению защитных сооружений:
- приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;
 - обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны.
- 2.2.4. По проведению аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:
- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ.
- 2.2.5. По первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, в том числе по медицинскому обслуживанию, включая оказание первой медицинской помощи, срочному предоставлению жилья и принятию других необходимых мер:
- планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;
 - создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
 - нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;
 - предоставление населению коммунально-бытовых услуг;
 - проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;
 - оказание населению медицинской помощи;
 - определение численности населения, оставшегося без жилья;
 - инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилищного фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения;
 - размещение пострадавшего населения, оставшегося без жилья, в оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также осуществление поселения его на площади сохранившегося жилого фонда;
 - предоставление населению информационно-психологической поддержки.
- 2.2.6. По восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и террористических акциях:
- создание сил охраны общественного порядка;
 - восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвигания сил гражданской обороны и эвакуации населения;
 - обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
 - осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;
 - усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц (в соответствии с договорами), принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.
- 2.2.7. По срочному восстановлению функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:
- обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;
 - создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;
 - создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств, для организации коммунального снабжения населения.
- 2.2.8. По разработке и осуществлению мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время:
- создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики городского округа;
 - планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;
 - заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;
 - создание страхового фонда документации.
- 2.3. Основные мероприятия, планируемые и осуществляемые организациями Арамилского городского округа в целях решения задач гражданской обороны:
- 2.3.1. По подготовке населения в области гражданской обороны:
- разработка, с учетом особенностей организаций и на основе примерных программ, утвержденных МЧС России, исполнительным органом государственной власти Свердловской области и (или) Администрацией Арамилского городского округа соответственно;
 - пропаганда знаний в области гражданской обороны.
- 2.3.2. По оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:
- создание и совершенствование системы оповещения работников;
 - установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;
 - использование телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;
 - сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.
- 2.3.3. По предоставлению населению защитных сооружений:
- поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в ведении организаций.
- 2.3.4. По борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов:
- создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны.
- 2.3.5. По восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и террористических акциях:
- осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;
 - усиление охраны организаций, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.
- 2.3.6. По вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:
- создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;
- 2.3.7. По разработке и осуществлению мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время:
- создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций в военное время;
 - планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;
 - заблаговременное создание запасов материально-технических средств, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;
 - создание страхового фонда документации.
3. ПОЛНОМОЧИЯ АДМИНИСТРАЦИИ АРАМИЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
- Глава Арамилского городского округа в соответствии с возложенными полномочиями в пределах своей компетенции осуществляет:
- осуществляет руководство гражданской обороной на территории Арамилского городского округа;
 - обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие при решении задач и (или) выполнении мероприятий гражданской обороны на территории Арамилского городского округа;
 - утверждает состав комиссий и коллегиальных органов, создаваемых в целях организации выполнения мероприятий и задач по гражданской обороне в Арамилском городском округе и порядок их деятельности;
 - утверждает перечень полномочий по решению задач и (или) выполнению мероприятий гражданской обороны на территории Арамилского городского округа для исполнительных органов местного самоуправления;
 - контролирует выполнение задач и реализацию мероприятий гражданской обороны на территории Арамилского городского округа;
 - осуществляет иные полномочия в сфере руководства гражданской обороной в Арамилском городском округе;
 - определяет перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.
- Администрация Арамилского городского округа самостоятельно в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Свердловской области, на территории Арамилского городского округа:
- проводит мероприятия по гражданской обороне, разрабатывает и осуществляет реализацию планов гражданской обороны и защиты населения;
 - проводит подготовку населения городского округа в области гражданской обороны;
 - поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
 - привлекает на договорной основе организации всех форм собственности для выполнения работ (поставок товаров и (или) предоставления услуг) в целях обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны на территории Арамилского городского округа;
 - утверждает перечень организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования;
 - проводит первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
 - осуществляет контроль состояния гражданской обороны в организациях городского округа, подведомственных Администрации Арамилского городского округа.

4. ПОЛНОМОЧИЯ ДУМЫ АРАМИЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
- 4.1. Дума Арамилского городского округа в пределах своей компетенции:
- осуществляет законодательное регулирование в области организации и ведения гражданской обороны на территории Арамилского городского округа;
 - утверждает в бюджете Арамилского городского округа на соответствующий финансовый год финансовые средства на реализацию мероприятий по гражданской обороне в Арамилском городском округе;
 - утверждает целевые программы в области гражданской обороны в Арамилском городском округе;
 - проводит на своих заседаниях слушания по вопросам состояния гражданской обороны в Арамилском городском округе;
 - осуществляет иные полномочия в сфере организации и ведения гражданской обороны в Арамилском городском округе, установленные законодательством Российской Федерации, и нормативными правовыми актами Свердловской области и уставом Арамилского городского округа.
5. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ, РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИИ АРАМИЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
- 5.1. Организации, расположенные на территории Арамилского городского округа, в пределах своих полномочий и в порядке, установленном Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:
- планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;
 - проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
 - проводят подготовку своих работников в области гражданской обороны;
 - создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.
- 5.2. Изменение наименования организации, формы собственности, организационно-штатные и другие изменения не освобождают организации от возлагаемых на них задач в области гражданской обороны.

6. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
- Граждане, проживающие на территории Арамилского городского округа, в соответствии с Федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, Свердловской области, органов местного самоуправления Арамилского городского округа:
- проходят подготовку в области гражданской обороны;
 - принимают участие в проведении мероприятий по гражданской обороне;
 - оказывают содействие органам местного самоуправления Арамилского городского округа и организациям в решении задач в области гражданской обороны.
7. РУКОВОДСТВО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ, ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ, СИЛЫ И СРЕДСТВА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ АРАМИЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
- 7.1. Руководство гражданской обороной Арамилского городского округа. Руководство гражданской обороной на территории Арамилского городского округа осуществляет Глава Арамилского городского округа. Он несет персональную ответственность за организацию и ведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения на территории Арамилского городского округа.
- В целях организации и ведения гражданской обороны Глава Арамилского городского округа - руководитель гражданской обороны Арамилского городского округа издает соответствующие правовые акты (постановления, приказы, распоряжения), которые обязательны для исполнения всеми организациями, должностными лицами и гражданами на территории Арамилского городского округа.
- 7.2. Эвакуационные органы.
- Для планирования, подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы в органах местного самоуправления и организациях Арамилского городского округа заблаговременно в мирное время создаются эвакуационные органы:
- эвакуационная комиссия Арамилского городского округа.
- Структура, состав и деятельность эвакуационных органов регламентируются положениями, утверждаемыми соответствующими руководителями гражданской обороны.
- 7.3. Эвакуационная комиссия Арамилского городского округа возглавляется одним из заместителей главы Администрации Арамилского городского округа.
- Деятельность эвакуационной комиссии регламентируется положением об эвакуационной комиссии, утверждаемым соответствующим руководителем гражданской обороны.
- 7.4. Для решения задач в области гражданской обороны, реализуемых на территории Арамилского городского округа, создаются силы гражданской обороны. В состав сил гражданской обороны входят нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, нештатные аварийно-спасательные формирования и спасательные службы по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в Арамилском городском округе.
- 7.5. Нштатные аварийно - спасательные формирования - самостоятельные структуры, созданные организациями на нештатной основе из числа своих работников, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.
- Нштатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне - самостоятельные структуры, созданные организациями, органом местного самоуправления в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.
- Порядок создания нештатных формирований разрабатывается и утверждается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.
- Порядок подготовки, оснащения и применения нештатных формирований определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.
- 7.6. На территории Арамилского городского округа создаются спасательные службы по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.
- Спасательная служба по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне - это совокупность органов управления, сил и средств гражданской обороны, предназначенных для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.