

4336 млн. руб., в 2016 – 4726 млн. руб., в 2017 – 5128 млн. руб., в 2018 – 5625 млн. руб. В составе доходов наблюдается пропорциональный рост как фонда оплаты труда, так и доходов от предпринимательской деятельности.

Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника по крупным и средним организациям Арамилского городского округа за 2014 год составила 31488,8 руб. Темп роста заработной платы в Арамилском городском округе за 2014 год составил 109,3 % к уровню 2013 года, это выше, темпа роста в целом по Свердловской области почти на 2 процентных пункта. Увеличение уровня заработной платы за 9 месяцев 2015 года составляет 5,2 %, ожидаемый темп роста уровня заработной платы к концу 2015 года составит 7,2 %. Прогноз роста заработной платы на трехлетний период в Арамилском городском округе соответствует сценарным условиям прогнозирования данного показателя по Свердловской области.

По данным статистической отчетности в течение 2014 года и 9 месяцев текущего года на предприятиях городского округа не было случаев просроченной задолженности по выплатам заработной платы работникам.

В результате повышения уровня доходов населения сохраняется тенденция развития потребительского рынка городского округа. Розничный товароборот во всех каналах реализации в 2014 году составил 2672,2 млн. руб. с темпом роста 107,5% к уровню 2013 года. За 9 месяцев текущего года рост данного показателя к соответствующему периоду прошлого года составляет 114,3%. К 2018 году этот показатель предполагается довести до объема 3686 млн. руб., это на 40 процентов больше, чем в 2014 году.

Оборот общественного питания за 2014 год превысил уровень 2013 года на 2,6 % и составил 62,3 млн. руб. К концу 2015 года предполагается увеличить этот показатель до 68,8 млн. руб., а к 2018 году – до 81,0 млн. руб.

В 2014 и текущем году продолжается увеличение доли людей моложе и старше трудоспособного возраста в общей численности населения округа, что неизбежно ведет к росту нагрузки на работающих горожан. Для улучшения ситуации необходимо создавать условия для привлечения молодых квалифицированных работников из других территорий, а также трудоустройства всех безработных граждан, обратившихся в службу занятости в поисках работы.

По данным ГКУ «Свердловский центр занятости» уровень регистрируемой безработицы по итогам 2014 года зафиксирован на отметке 0,6 %. За девять месяцев текущего года численность граждан Арамилского городского округа, признанных безработными, составила 167 человек, что на 68,9 % больше показателя аналогичного периода 2014 года. В связи с нестабильностью экономической ситуации предприятий отдельных сфер экономики по итогам 9 месяцев текущего года коэффициент безработицы увеличился до 0,89 %, однако к 2018 году ожидается снижение показателя до ранее достигнутого уровня. Предполагается, что в период 2018 года численность безработных увеличиваться не будет.

По итогам 2014 года в Арамилском городском округе отмечен рост коэффициента рождаемости и естественный прирост населения, который составил 192 человека. В результате статистически подтвержден рост численности населения городского округа. Если, в 2013 году среднегодовая численность населения составляла 17 845 человек, то в 2014 году она составила 17 960 человек. На 01.01.2015 года численность населения составила 17 981 человек. За 9 месяцев текущего года родилась 281 ребенок, умерли 177 человек, естественный прирост населения составил 104 человека.

Планирование бюджета осуществляется с применением программно-целевого метода в целях достижения поставленных целей и запланированных показателей. В соответствии с Перечнем муниципальных программ Арамилского городского округа, утвержденным распоряжением Администрации Арамилского городского округа от 28.07.2014 № 80, на территории Арамилского городского округа реализуются 12 муниципальных программ:

- 1) Муниципальная программа Арамилского городского округа «Управление муниципальными финансами Арамилского городского округа до 2020 года»;
- 2) Муниципальная программа Арамилского городского округа «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Арамилском городском округе на 2014-2016 годы»;
- 3) Муниципальная программа Арамилского городского округа «Развитие жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Арамилского городского округа до 2020 года»;
- 4) Муниципальная программа Арамилского городского округа «Повышение эффективности управления муниципальной собственностью и развитие градостроительства в Арамилском городском округе на 2015-2017 годы»;
- 5) Муниципальная программа Арамилского городского округа «Обеспечение деятельности по комплектованию, учету, хранению и использованию архивных документов в Арамилском городском округе на 2015-2020 годы»;
- 6) Муниципальная программа Арамилского городского округа «Создание условий для оказания медицинской помощи населению и формирование здорового образа жизни у населения Арамилского городского округа на 2015-2020 годы»;
- 7) Муниципальная программа Арамилского городского округа «Обеспечение общественной безопасности на территории Арамилского городского округа на 2015-2020 годы»;
- 8) Муниципальная программа Арамилского городского округа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Арамилском городском округе на 2014-2020 годы»;
- 9) Муниципальная программа Арамилского городского округа «Социальная поддержка населения Арамилского городского округа на 2015 - 2020 годы»;
- 10) Муниципальная программа Арамилского городского округа «Развитие системы образования в Арамилском городском округе до 2020 года»;
- 11) Муниципальная программа Арамилского городского округа «Развитие культуры и средств массовой информации в Арамилском городском округе до 2020 года»;
- 12) Муниципальная программа Арамилского городского округа «Совершенствование муниципального управления и противодействие коррупции в Арамилском городском округе до 2020 года».

Анализ развития ситуации за 2014 год и 9 месяцев 2015 года показывает, что, несмотря на некоторое снижение значений части показателей, в экономике городского округа преобладают тенденции и факторы, которые могут дать позитивный импульс дальнейшему социально-экономическому развитию и сохранить положительную динамику большинства основных макроэкономических показателей.

Приложение № 2  
к постановлению Администрации  
Арамилского городского округа  
от \_\_\_\_\_ 2015 г. № \_\_\_\_\_

## Основные направления бюджетной и налоговой политики на территории Арамилского городского округа на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов

### 1. Итоги бюджетной политики в 2014 и 2015 годах

В 2014-2015 годах в городском округе была продолжена структурная реформа в социальной сфере. Путем изменения типа учреждений в 2014-2015 годах созданы семь бюджетных учреждений, введены в эксплуатацию три новых автономных учреждения дошкольного образования, одно новое автономное учреждение дополнительного образования детей, закрыто на реконструкцию одно бюджетное учреждение дошкольного образования; произведено слияние двух бюджетных учреждений. Таким образом, на 2015 год утверждены муниципальные задания для четырнадцати бюджетных и семи автономных учреждений.

Анализ структуры расходов бюджета городского округа в отчетном периоде 2012-2014 годов и текущем 2015 году

Начиная с 2014 года бюджет городского округа формируется и утверждается на трехлетний период. Исполнение бюджета по расходам производится согласно предоставленным получателями бюджетных средств, бюджетными и автономными учреждениями, заявкам в соответствии с бюджетной росписью и кассовым планом в пределах средств, поступивших на счет бюджета.

Расходы бюджета городского округа на 2015 год утверждены в сумме 687 345,0 тыс. рублей, что составляет 89,3 % к утвержденным расходам бюджета 2012 года, 93,6 % к 2013 году, 124,2 % к 2014 году.

В структуре расходов бюджета городского округа на 2015 год расходы на образование составляют наибольший удельный вес – 71,0 %. По сравнению с 2012 годом плановые расходы на образование возросли на 52,0 %, по сравнению с 2013 годом возросли на 0,1 %, по сравнению с 2014 годом возросли на 50,1 %. Основными причинами увеличения планируемых расходов на образование является то, что в 2014 году введены в эксплуатацию три новых учреждения дошкольного образования, а также в 2015 году проводится реконструкция одного учреждения дошкольного образования.

Расходы на общегосударственные вопросы на 2015 год составляют 5,7 % от общего объема планируемых расходов. По сравнению с 2012 годом плановые расходы на общегосударственные вопросы возросли на 9,9 %, по сравнению с 2013 годом – на 4,5 %, по сравнению с 2014 годом – сократились на 12,1 %. Увеличение планируемых расходов на общегосударственные вопросы связано с вложением денежных средств в уставный фонд МУП «Арамил-Тепло», сокращение расходов связано с проведением реорганизацией муниципальных учреждений в рамках Плана мероприятий по снижению доли неэффективных расходов на содержание и обеспечение деятельности учреждений бюджетной сферы городского округа на 2014 год, а также в связи с внесением изменений в структуру Администрации Арамилского городского округа.

В структуре расходов бюджета городского округа удельный вес расходов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам бюджетной сферы составляет: 22,6 % в 2012 году, 24,1 % в 2013 году, 44,5 % в 2014 году и 46,8 % в 2015 году. Увеличение доли расходов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам бюджетной сферы в 2015 году связано с уменьшением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства городского округа и уменьшением расходов капитального характера.

Расходы бюджета на оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений составляют:

- в 2012 году 15 384,5 тыс. рублей (сокращение к 2011 году 24,1 %);
- в 2013 году 17 645,9 тыс. рублей (рост к 2012 году 14,7%);
- в 2014 году 27 219,6 тыс. рублей (рост к 2013 году 54,3 %);
- в 2015 году 25 513,1 тыс. рублей (сокращение к 2014 году 17,3%).

Увеличение планируемых расходов на оплату коммунальных услуг в 2014 году связано с вводом в эксплуатацию новых учреждений бюджетной сферы.

Удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ за счет собственных средств бюджета городского округа по плану 2012 года составил 13,4 % от общей суммы расходов или 117 988,7 тыс. рублей, 2013 года – 15,5 % или 96 126,9 тыс. рублей, 2014 года – 27,5 % или 151 821,7 тыс. рублей, 2015 года – 95,6 % или 656 798,9 тыс. рублей.

### 2. Основные направления бюджетной политики городского округа на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов

Бюджетная политика городского округа на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов будет осуществляться с учетом положений Бюджетного послания Губернатора Свердловской области «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Свердловской области в 2016 году и плановом периоде 2017-2018 годов».

Бюджетная политика городского округа определяет основные направления экономического развития округа и направлена на системную поддержку экономического роста, повышение эффективности использования бюджетных средств, выполнение социальных обязательств.

Бюджет Арамилского городского округа должен не только обеспечивать жизнедеятельность округа, но и стать одним из инструментов его развития. Исходя из этого, бюджетная политика в 2016 году должна соответствовать критериям последовательности, реалистичности, эффективности и адресности.

Последовательность обеспечивает непрерывное развитие округа, достижение стратегических задач, сформулированных на среднесрочный и долгосрочный периоды. Реалистичность означает принятие только исполнимых и обоснованных финансовых обязательств с учетом имеющихся возможностей. Эффективность предусматривает получение максимального результата от бюджетных вложений, экономно средств, четкий выбор приоритетов. Адресность позволяет поддержать наиболее нуждающиеся социальные группы населения.

Реализуя такой подход, существенно увеличивается возможность исполнения социальных обязательств перед жителями округа, сохранения позитивных тенденций развития округа, обеспечения стимулов роста муниципальной экономики.

Формирование проекта бюджета на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов будет осуществляться на основе муниципальных программ, которые должны охватить все сферы социально-экономического развития городского округа и стать основным инструментом достижения целей бюджетной политики. Необходимо увязать реализуемые в Арамилском городском округе муниципальные программы с областными программами и инвестиционными планами предприятий. Инвестиционная активность – основной редетт экономического успеха. Создание условий, стимулирование и привлечение инвестиций является важным направлением работы. Необходимо разработать и принять муниципальную программу по активизации инвестиционной деятельности и привлечению инвестиций.

Необходимо стимулировать рост малого и среднего бизнеса. Необходимо продолжать работу по улучшению делового климата, сокращению сроков выдачи разрешений на строительство, оптимизации процедур присоединения к инженерным сетям.

Серьезные задачи стоят в плане совершенствования муниципального управления. В настоящее время многие жители округа пользуются возможностью получать муниципальные услуги в электронном виде. Постепенно мы переходим к межведомственному электронному взаимодействию, что позволяет оптимизировать внутренние процедуры в органах власти, сократить количество документов, запрашиваемых у получателей услуг. Как результат – сокращение сроков и повышение качества предоставления муниципальных услуг.

В 2016 году взаимоотношения областного и местного бюджетов будут строиться на принципах поддержания сбалансированности местных бюджетов и повышения качества управления бюджетным процессом. Особое внимание будет обращено на целевое использование межбюджетных трансфертов, на эффективность реализации муниципальных программ.

Бюджет 2016 года будет максимально реалистичным, прочитанным, устойчивым и сбалансированным. С одной стороны, он должен обеспечить реализацию всех социальных и экономических задач на текущий период, с другой – учитывать достижение параметров Стратегии социально-экономического развития Арамилского городского округа на период до 2020 года.

## Приоритетные направления бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

Основная задача в сфере образования – завершение мероприятий по развитию сети дошкольных образовательных учреждений в части ликвидации очередей в детские сады среди детей в возрасте от 3 до 7 лет и достижение к концу 2016 года 100-процентной доступности дошкольного образования для детей данного возраста.

Одновременно с этим необходимо развивать сеть общего образования и в планируемом периоде осуществить подготовку проектных документов и начать строительство нового здания МБОУ СОШ № 4. Для решения данного вопроса требуется привлечение межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов, при обязательном обеспечении условий финансирования.

- Кроме того, в сфере образования приоритетными задачами являются:
- завершение строительства мини-стадиона МБОУ СОШ № 3 и МАОУ СОШ № 1;
  - развитие системы дополнительного образования детей;
  - приведение в соответствие с требованиями пожарной безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные образовательные организации;
  - создание физической и информационной доступности физкультурных и спортивных сооружений, залов, площадок в муниципальных образовательных учреждениях, увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физкультурой и спортом.

Основная задача в сфере жилищно-коммунального хозяйства – повышение надежности и качества предоставляемых коммунальных услуг; обеспечение потребителей услугами в полном объеме. Кроме того, необходимо создать условия для привлечения средств в модернизацию коммунального хозяйства. Для этого рассматриваются варианты заключения концессионных соглашений, что позволит привлечь в данную отрасль частные инвестиции. Предприятиями коммунального хозяйства разрабатываются инвестиционные программы, в рамках которых планируется осуществление работ по ремонту, модернизации существующих сетей, строительству новых объектов коммунальной инфраструктуры.

- В сфере жилищной политики основными задачами являются:
- строительство доступного жилья, формирование рынка арендного жилья;
  - использование при строительстве и капитальном ремонте современных ресурсосберегающих технологий;
  - повышение качества работы управляющих компаний, ТСЖ, ТСН, обеспечение общественного контроля их деятельности;
  - реализация программы капитального ремонта;
  - разработка и уточнение документации по планированию территории округа.

Отдельно необходимо выделить задачу по переселению граждан из аварийного жилья и сносу домов, признанных аварийными и непригодными для проживания.

Планируется продолжить работу по оказанию финансовой поддержки молодым семьям, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, с целью приобретения (строительства) жилья в рамках реализации мероприятий муниципальной программы.

- Основными задачами в сфере дорожной деятельности являются:
- создание условий для снижения количества дорожно-транспортных происшествий;
  - обеспечение нормативного эксплуатационного состояния дорог, обустройство дорог;
  - повышение качества выполняемых работ и оказываемых услуг, применение современных материалов и технологий при осуществлении строительства и ремонта автомобильных дорог.
- В сфере культуры, искусства, физической культуры и спорта необходимо:
- повышение доступности и качества услуг, оказываемых муниципальными учреждениями для всех категорий и групп населения;
  - создание условий для сохранения и развития кадрового, творческого, педагогического и тренерско-преподавательского потенциала;
  - обеспечение увеличения доли населения, занимающегося спортом, поддержка развития детского спорта, повышение доступности спортивных учреждений для всех жителей городского округа;
  - поддержание существующей библиотечной сети, формирование среды, в которой образованность, начитанность, патриотический настрой, знание литературной классики и современной литературы станут повседневной реальностью и правилом хорошего тона;
  - внедрение «эффективного контракта» с работниками учреждений культуры и спорта;
  - проведение физкультурных и спортивных мероприятий среди различных категорий населения, развитие спартакиадного движения, комплексных и многотипных спортивных и физкультурных мероприятий.

Культура и искусство должны стать важнейшей составляющей интеллектуального, гуманитарного и культурного роста населения, спорт и физическая культура должны быть направлены на развитие человеческого потенциала, укрепление здоровья всего населения и оказывать положительное влияние на увеличение продолжительности жизни и снижение уровня заболеваемости населения Арамилского городского округа.

В сфере информатизации общества задачи, поставленные в 2014 году, остаются приоритетными и на период 2015 года и плановый период 2016-2017 годов, а это:

- обеспечение технологической возможности предоставления муниципальных услуг в электронном виде;
- развитие единого портала для обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления;
- продолжение работы по информационной открытости и доступности власти с использованием возможностей местной прессы и сети Интернет.

- В сфере социальной политики основными задачами являются:
- повышение адресности и эффективности социальной помощи, основанной на критерии нуждаемости;
  - формирование условий беспрепятственного доступа к объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;
  - повышение качества и доступности социальных услуг, материального и духовного благополучия населения.

### 3. Основные направления налоговой политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

Налоговая политика Арамилского городского округа осуществляется с учетом задач, определенных в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации и Свердловской области, с учетом предполагаемых изменений в налоговой сфере на трехлетний период. Как и в предшествующие годы, налоговая политика основывается на принципах поддержания эффективной и стабильной налоговой системы, равномерности распределения налогового бремени, снижения налоговой нагрузки на малый бизнес.

Основными целями налоговой политики продолжают оставаться поддержка инвестиций в городскую экономику, улучшение предпринимательского климата, поддержка наименее адаптированных к складывающейся экономической ситуации жителей городского округа путем предоставления им льгот по уплате налогов.

В 2016-2018 годах налоговая политика Арамилского городского округа будет реализовываться по следующим основным направлениям:

1. Стимулирование инвестиционной деятельности.  
Создание условий для стимулирования инвестиционной активности участников экономической деятельности на территории городского округа является одним из приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления.  
В среднесрочной перспективе будут сохранены преференции по налогу на землю в отношении объектов бытового обслуживания, общественного питания, автостоянок и объектов обрабатывающей промышленности, осуществляющих капитальные вложения.
2. Налогообложение малого и среднего предпринимательства.  
В среднесрочной перспективе бюджет продолжит содействовать дальнейшему развитию субъектов малого и среднего предпринимательства с целью их вовлечения в развитие экономики и увеличения налоговых поступлений в бюджет городского округа.  
В целях налогового стимулирования развития малого предпринимательства в Налоговый кодекс Российской Федерации внесены изменения, направленные на снижение налоговой нагрузки на экономические субъекты, применяющие специальные налоговые режимы, в том числе путем возможности установления пониженных налоговых ставок. В целях реализации указанных изменений планируется рассмотреть целесообразность снижения ставки налога (либо установления дифференцированных ставок) для налогоплательщиков, применяющих специальных налоговый режим в виде единого налога на вмененный доход на территории Арамилского городского округа.
3. Налогообложение имущества физических лиц.  
В рамках планируемого перехода к налогообложению недвижимого имущества физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов с 1 января 2017 года, будут продолжены мероприятия, совместно с налоговыми и регистрирующими органами, в части актуальности, достоверности сведений в отношении круга налогоплательщиков и объектов налогообложения. Будет продолжена работа по мониторингу объективной шкалы ставок по налогу на имущество для установления оптимальных ставок налога, дифференцированных в зависимости от стоимости и категории объектов налогообложения.

В 2016 - 2018 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы. Увеличение налоговой нагрузки на физических и юридических лиц в среднесрочном периоде не планируется, при этом будет продолжена текущая работа по совершенствованию нормативно - правовых актов о налогах, принятых органами местного самоуправления, в частности пересмотр налоговых льгот, не оказывающих влияние на стимулирование экономического роста и (или) не имеющие социального эффекта, а также отмене льгот, которыми в течение 3 – х лет не воспользовался ни один налогоплательщик.

С учетом значительного объема льгот по местным налогам, предоставленных в соответствии с федеральным законодательством, во избежание роста выпадающих доходов бюджета округа налоговая политика в плановом периоде будет предусматривать ограничение предоставления новых налоговых льгот. Новые налоговые льготы будут устанавливаться на ограниченный период времени, а решения об их пролонгации приниматься с учетом результатов анализа их эффективности. Кроме того, принятие новой льготы будет сопровождаться определением «источника» для такого решения, в том числе, за счет отмены неэффективных льгот.

Исходя из текущей экономической ситуации и целей, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Свердловской области, налоговая политика на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов будет направлена на обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости местного бюджета.

Основной задачей налоговой политики будет являться получение необходимого объема доходов в бюджет при поддержке и стимулировании предпринимательской и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, ведущих экономическую деятельность на территории городского округа.

Поступление доходов в бюджет Арамилского городского округа будет обеспечено за счет: увеличения налогового потенциала городского округа за счет налогового стимулирования деловой активности, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных проектов; продолжения политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот; поддержки малого и среднего бизнеса;

взаимовыгодного сотрудничества с организациями, формирующими налоговый потенциал городского округа; конструктивной работы, направленной на формирование благоприятного налогового и инвестиционного климата на территории округа;

дальнейшего совершенствования налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета; дальнейшего осуществления мероприятий по легализации «теневой» заработной платы; дальнейшего осуществления мероприятий по привлечению пользователей земельными участками и недвижимым имуществом к оформлению прав на них в соответствии с действующим законодательством; проведения мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе за счет повышения качества претензионно-исковой работы; повышения базовой ставки арендной платы за пользование зданиями, сооружениями, помещениями, которые находятся в собственности Арамилского городского округа.

### 4. Политика в области управления муниципальным долгом

Долговая политика будет направлена на воздержание от существенного наращивания заимствований для того, чтобы ограниченные бюджетные ресурсы полностью направлялись на приоритетные бюджетные расходы и обеспечение социальной направленности городского бюджета.

- Основные приоритеты политики заимствований и управления муниципальным долгом на 2016 – 2018 годы:
- своевременное и безусловное обслуживание и погашение долговых обязательств;
  - привлечение государственных заимствований в зависимости от фактического исполнения и реальной потребности бюджета Арамилского городского округа;
  - замещение коммерческих кредитов на бюджетные;
  - поддержание долговой устойчивости бюджета, планирование и проведение операций с муниципальным долгом на основании анализа бюджетных и кредитных рисков;
  - обеспечение информационной открытости и поддержание высокого уровня кредитных рейтингов городского округа.

Предоставление муниципальных гарантий Администрацией Арамилского городского округа в среднесрочной перспективе не планируется.