

реализуемой на территории Арамильского городского округа в текущем году и предыдущие периоды.

Бюджетная и налоговая политика будет выстраиваться с учётом изменений федерального и регионального законодательства, направленных на противодействие кризисным явлениям в экономике и создание благоприятных условий для социально-экономического развития территории.

Особенности формирования налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа, в том числе связанные с установлением или отменой местных налогов и сборов

Доходная часть бюджета городского округа формируется на основе прогноза социально-экономического развития в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также иного законодательства Российской Федерации, Свердловской области, муниципальных правовых актов городского округа, устанавливающих налоговые и неналоговые доходы бюджета городского округа.

Основными источниками налоговых доходов бюджета городского округа являются:

1) Налог на доходы физических лиц. В доходы бюджета городского округа налог на доходы физических лиц зачисляется по нормативу 35 %, в том числе: 15 % – норматив отчислений в бюджеты городских округов в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации; 1 % – единый норматив отчислений в соответствии с Законом Свердловской области от 26.12.2011 № 128-03 «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет»; 19 % – дополнительный норматив отчислений, частично заменяющий дотацию из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Основными налоговыми агентами, обеспечивающими половину поступлений данного налога в бюджет городского округа, являются:

- Филиалы ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург»;
- АО «Монди Уралпластик»;
- АО «Арамильский авиационный ремонтный завод»;
- ООО «Силур»;
- ООО «ТПП «Солид»;
- ООО «Уральские полимерные технологии»;
- АО «АЗИП»;
- ГБУЗ СО «Арамильская ГБ».

2) Земельный налог. Норматив зачислений земельного налога в доходы бюджета городского округа составляет 100 %.

3) Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Норматив зачислений единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в доходы бюджета городского округа составляет 100 %;

4) Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения. С 1 января 2016 года установлен единый норматив зачисления в доходы бюджета городского округа в размере 15 %;

5) Налог на имущество физических лиц. Норматив зачисления налога на имущество физических лиц в доходы бюджета городского округа составляет 100 %;

6) Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимые на территории Российской Федерации. Дифференцированный норматив отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, устанавливается исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения ежегодно областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. На 2017 год составляет – 0,03381.

Установление дополнительных налоговых льгот или отмена существующих по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц в 2018-2020 годах не планируется.

Осуществляемые и планируемые меры по увеличению поступлений в бюджет городского округа

С целью увеличения поступлений в бюджет городского округа реализуется План мероприятий («дорожная карта») по повышению доходного потенциала Арамильского городского округа на 2017-2019 годы, утвержденный постановлением Главы Арамильского городского округа от 28.03.2017 г. № 313, а именно:

1) Ведется системная работа Межведомственной комиссии по вопросам укрепления финансовой самостоятельности бюджета городского округа и Межведомственной рабочей группы по снижению неформальной занятости. В 2016 году проведено 19 заседаний, за 9 месяцев 2017 года – 13 заседаний. Заслушано в 2016 году 57 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, за 9 месяцев 2017 года – 47. Из числа заслушанных на заседаниях уровень заработной платы повысили в 2016 году – 23 работодателя, за 9 месяцев 2017 года – 20 работодателей. Сумма погашенной задолженности по налогам в бюджет городского округа за 2016 год составила – 1 828,7 тыс. руб., за 9 месяцев 2017 года – 2 204,7 тыс. руб.

На 01.10.2017 г. выявлено 26 организаций, имеющие неформальные трудовые отношения. Трудоустроено 109 человек ранее нетрудоустроенных. В 2016 году выявлено 39 организаций, трудоустроено 154 работника.

2) Организованы выезды «мобильной группы» по выявлению объектов недвижимости и земельных участков, используемых без оформления прав на них. За 2016 год в результате работы «мобильных групп» зарегистрировано право собственности на 38 жилых дома и на 44 земельных участка, а также оформлены договора аренды на 19 земельных участков.

За 9 месяцев 2017 года проведено 39 рейдов и обследовано 81 объект недвижимости. Выдано 76 уведомлений о необходимости регистрации прав. По итогам работы «мобильной группы» зарегистрировали право собственности на 29 объектов капитального строительства и 12 земельных участков.

3) Ведется работа Административной комиссии Администрации Арамильского городского округа. В 2016 году было принято 52 решения о привлечении к административной ответственности. Взыскано в консолидированный бюджет 205 225,0 рублей, в том числе 139 825,0 руб. по постановлениям прошлых лет.

За 9 месяцев 2017 рассмотрено 30 дел и принято 24 решения о привлечении к административной ответственности, в том числе 22 штрафа. Взыскано в консолидированный бюджет 239 000,0 рублей, в том числе по постановлениям прошлых лет.

4) Проводится инвентаризация муниципального имущества, в том числе в целях выявления полностью или частично неиспользуемых объектов недвижимости и принятия по ним решений о сдаче в аренду, либо продаже в установленном законодательством порядке. По результатам проведения инвентаризации договоров аренды имущества было выявлено 284 нарушения. Расторгнуто 6 договоров и направлено 50 претензий. В текущем режиме проводится контроль за соблюдением условий предоставления муниципального имущества положениям договоров аренды.

5) Проводится претензионно-исковая работа по взысканию имеющейся задолженности по платежам за пользование муниципальным имуществом, находящимся в муниципальной собственности. За 9 месяцев 2017 года по сравнению с 2016 годом недоимка снизилась на 11%.

Основные направления налоговой политики на среднесрочный период 2018 - 2020 годов определены с учетом преемственности ранее поставленных целей и задач, суть которых состоит в сохранении и развитии налогового потенциала, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе. Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности бюджета, что возможно лишь при последовательном увеличении доходов.

Налоговая политика городского округа ориентирована на поддержание достигнутого уровня налогового потенциала и создание условий для дальнейшего роста налоговых и неналоговых доходов бюджета и условий, препятствующих сокращению поступлений.

В связи с этим стратегическими задачами в области доходов в 2018 - 2020 годах являются:

- 1) усиление системы администрирования налоговых и неналоговых доходов в целях повышения их собираемости и минимизации недоимки;
- 2) развитие налогового потенциала городского округа посредством укрепления налоговой дисциплины, в том числе путем повышения эффективности работы межведомственной и административной комиссий;
- 3) создание благоприятных условий для обеспечения инвестиционной привлекательности городского округа;
- 4) максимально эффективное использование и управление муниципальным имуществом;
- 5) проведение анализа эффективности предоставляемых налоговых льгот.

В рамках увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа необходимо и в дальнейшем:

- продолжить работу по снижению неформальной занятости, урегулированию социально-трудовых отношений с целью увеличения поступлений налога на доходы физических лиц и страховых взносов во внебюджетные фонды;
- повысить эффективность управления объектами муниципальной собственности;
- рационально использовать имеющееся имущество и обеспечить полноту поступлений в бюджет городского округа доходов от продажи находящегося в муниципальной собственности имущества;
- повысить эффективность продвижения конкурсов по продаже муниципальной собственности;
- принять меры по мобилизации дополнительных доходов бюджета городского округа за счет улучшения качества налогового администрирования.

При реализации налоговой политики следует сосредоточиться на решении следующих основных задач:

- активизация работы всех администраторов платежей в плане достоверного планирования доходных источников, анализа исполнения плановых назначений и недопущения зачисления «невывисенных поступлений»;
- организация совместной работы с налоговыми органами по выявлению лиц, осуществляющих отдельные виды предпринимательской деятельности и уклоняющихся от уплаты единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, а также налоговых агентов, осуществляющих

деятельность на территории городского округа и уклоняющихся от уплаты налога на доходы физических лиц;

- повышение эффективности управления имуществом, находящимся в собственности городского округа;
- активизация работы по составлению протоколов органами местного самоуправления для рассмотрения на заседаниях административной комиссии;
- проведение работы по формированию и ведению реестров источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для систематизации платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечение корректности формирования первичных учетных документов о начислении доходов.

Особенности формирования расходных обязательств городского округа, а также основные меры, направленные на эффективное использование средств бюджета городского округа

Бюджетная политика в период 2018-2020 годов должна соответствовать критериям последовательности, реалистичности, эффективности и адресности. Бюджет городского округа, начиная с 2014 года, принимается на три года. С 2015 года осуществлен переход на программно-целевой метод бюджетного планирования, который охватывает все сферы социально-экономического развития городского округа и является основным инструментом достижения целей бюджетной политики, а так же обеспечивает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей стратегического и социально-экономического развития. На 2018 год и плановый период 2019-2020 годов расходная часть бюджета Арамильского городского округа будет также сформирована в программно-целевом формате.

Продолжится реализация 12 ранее действовавших муниципальных программ. Ведется разработка новой муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды Арамильского городского округа на 2018-2022 годы», реализация которой планируется с 2018 года.

При формировании проекта бюджета Арамильского городского округа необходимо учитывать как действующие расходные обязательства, так и принимаемые обязательства.

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств:

1) Формирование муниципальных заданий муниципальным учреждениям Арамильского городского округа осуществляется на основании Порядков формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг и Порядков определения нормативов затрат на оказание муниципальных услуг. Порядки разработаны в соответствии с действующим законодательством. Утверждаются базовые нормативы затрат на выполнение муниципального задания, а также при необходимости корректирующие коэффициенты к ним.

Ежегодно утверждаются и доводятся муниципальные задания 12 бюджетным и 8 автономным учреждениям Арамильского городского округа. Ежеквартально предоставляются отчеты о выполнении муниципальных заданий уполномоченным лицам муниципальных учреждений, а также в Финансовый отдел Администрации Арамильского городского округа.

2) Осуществляется предварительный муниципальный финансовый контроль за соблюдением требований Федерального законодательства при заключении муниципальных контрактов и договоров муниципальными учреждениями и органами местного самоуправления Арамильского городского округа в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств в рамках осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Также проводится предварительный контроль Финансовым отделом Администрации Арамильского городского округа в рамках контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В рамках последующего финансового контроля в 2016 году было проведено 13 контрольных мероприятия (11 плановых, 2 внеплановых) по вопросу соблюдения бюджетного законодательства. Объем проверенных средств составил 14 млн. руб. Сумма выявленных нарушений составила 471 тыс. руб. Материалы всех проверок реализованы.

За 9 месяцев 2017 года проведено 9 проверок (7 плановых, 3 внеплановых проверки). Объем проверенных средств составил 232 тыс. руб. Материалы всех проверок реализованы.

При осуществлении контроля в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2016 году было проведено 1 контрольное мероприятие. Объем проверенных средств составил 391 тыс. руб. Сумма выявленных нарушений составила 55,0 тыс. руб. Материалы проверки реализованы.

За 9 месяцев 2017 года проведено 2 контрольных мероприятия. Объем проверенных средств составил 400 тыс. руб. Материалы всех проверок реализованы.

3) Ежемесячно осуществляется мониторинг кредиторской и дебиторской задолженности учреждений. Постановлением Администрации Арамильского городского округа от 27.02.2017 г. № 46 утверждены порядок и план урегулирования просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

4) Применяется система «эффективных контрактов», включающих показатели и критерии эффективности деятельности работников.

5) Бюджет городского округа на 2016 и 2017 годы сформирован в программном формате, доля программных расходов достигла 95,8 %.

6) Комитетом по экономике и стратегическому развитию Администрации Арамильского городского округа совместно с Финансовым отделом Администрации Арамильского городского округа осуществляется мониторинг и контроль за реализацией муниципальных программ. Отчеты о ходе их реализации размещаются на официальном сайте Арамильского городского округа.

Комитетом по экономике и стратегическому развитию Администрации Арамильского городского округа проводится анализ отчетов о реализации муниципальных программ. На основе проведенного анализа ежеквартально формируется информация о ходе реализации программ.

При формировании и реализации бюджетной политики необходимо исходить из решения следующих основных задач:

1) Обеспечение устойчивости и сбалансированности местного бюджета, формирование оптимальной структуры расходов бюджета, ориентированной на социально-экономическую стабильность.

2) Повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из четкого определения приоритетов и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения.

В связи с тем, что необходимо соблюдение баланса между усложняющимися задачами социально-экономического развития и установленными на новом, более низком уровне бюджетными возможностями, задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план.

Для повышения эффективности использования бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности бюджетных решений. Оценку эффективности бюджетных расходов необходимо осуществлять уже на этапе планирования расходов. Необходимо осуществлять взвешенный подход к принятию новых расходных обязательств. Принятие новых расходных обязательств производить только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития городского округа и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения.

При исполнении бюджета необходимо обеспечить получение реальной экономии бюджетных средств за счет их рационального использования, сокращения неэффективных бюджетных расходов.

3) Осуществление мероприятий, направленных на повышение эффективности социально-экономической политики городского округа.

Направления и мероприятия социально-экономической политики, реализуемые в рамках муниципальных программ, должны иметь надежное финансовое обеспечение. Должны быть определены объемы финансовых ресурсов, необходимые для достижения конкретных целей и определенных результатов.

4) Повышение эффективности оказания муниципальных услуг за счет повышения доступности и качества предоставления услуг, оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в иную организационно-правовую форму муниципальных учреждений, оказывающих услуги исключительно в интересах жителей городского округа, в том числе на платной основе.

5) Повышение эффективности системы муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля.

Дальнейшее развитие системы муниципального финансового контроля, контроля в сфере закупок, а также внутреннего финансового контроля будет способствовать сокращению и предотвращению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе закупок, повышению эффективности бюджетных расходов.

6) Повышение открытости бюджетных данных, содействие развитию финансового образования и повышению уровня финансовой грамотности населения городского округа. Целями реализации данного направления являются соблюдение принципа прозрачности (открытости), установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также построение эффективной системы общественного контроля в сфере муниципального управления финансами. Продолжение публикаций «Бюджета для граждан» к решениям Думы о бюджете и об исполнении бюджета, а также сведений об исполнении бюджета.

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления городского округа, принимающих участие в подготовке проекта бюджета, исполнении местного бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы.

Особенности управления муниципальным долгом

Основной стратегией долговой политики является снижение муниципального долга городского округа. Муниципальный долг городского округа по состоянию на 01.01.2017 составлял 37 525,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 15 500 тыс. рублей. За 9 месяцев 2017 года размер муниципального долга снизился на 17 395,0 тыс. рублей или на 46,4% и составил 20 130,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга и предельный размер муниципального долга не превышает ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.