

до 2020 года»

Арамилский городской округ
2018 год

1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена муниципальная программа «Социальная поддержка населения Арамилского городского округа» до 2020 года

Муниципальная программа «Социальная поддержка населения Арамилского городского округа до 2020 года» (далее - Программа) разработана в соответствии с основными стратегическими документами в области социальной политики и в рамках полномочий органов местного самоуправления:

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;

Федеральный Закон от 06.10.2006 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями);

постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 г. № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015 - 2020 годы» (с изменениями и дополнениями);

распоряжение Правительства Свердловской области от 22.01.2014 г. № 23-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Доступная среда» на 2014-2020 годы»;

Закон Свердловской области от 09.10.2009 г. № 79-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг»;

Закон Свердловской области от 19.11.2008 г. № 105-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

Закон Свердловской области от 29.10.2007 г. № 135-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

постановление Правительства Свердловской области от 01.12.2009 г. № 1731-ПП «О Порядке предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Российской Федерации по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

постановление Правительства Свердловской области от 01.12.2009 г. № 1732-ПП «О Порядке предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

постановление Правительства Свердловской области от 12.01.2011 г. № 5-ПП «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и Порядка распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

постановление Правительства Свердловской области от 12.01.2011 г. № 5-ПП «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, не распределенных между местными бюджетами законом Свердловской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год»;

постановление Правительства Свердловской области от 29 октября 2013 года № 1332-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020 года» (с изменениями и дополнениями);

Закон Свердловской области от 21.12.2016 года № 151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016-2030 годы»;

Стратегия социально-экономического развития Арамилского городского округа на период до 2020 года, утвержденная постановлением Главы Арамилского городского округа от 12.12.2013 г. № 1318.

Оказание мер социальной поддержки населению – полномочие регионального уровня.
Совместная работа Управления социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области по Сысертскому району и Администрации Арамилского городского округа постоянно развивается, внедряются новые социальные технологии и методы оказания помощи нуждающимся гражданам.

Обеспечение доступности среды для инвалидов и маломобильных групп населения в Арамилском городском округе

Инвалид - лицо, имеющее нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость социальной защиты этого лица.

В Конвенции о правах инвалидов, ратифицированной Российской Федерацией, доступная среда жизнедеятельности является ключевым условием интеграции инвалидов в общество. Способность инвалидов быть независимыми экономическими субъектами, участвовать в политической, культурной и социальной жизни общества отражает уровень реализации их прав как граждан социального государства, создает предпосылки для реализации их потенциала и способствует социальному и экономическому развитию государства.

На 01.09.2014 года на территории Арамилского городского округа проживало 1347 инвалидов, т.е. 7,6 % от общей численности населения в округе, в том числе:

инвалидов-колясочников	- 27 чел.
детей-инвалидов	- 61 чел.
инвалидов по зрению	- 42 чел.

Наиболее уязвимыми при взаимодействии с городской средой жизнедеятельности являются инвалиды с нарушением опорно-двигательного аппарата, использующие при передвижении вспомогательные средства (инвалиды-колясочники), инвалиды с дефектом органов зрения, инвалиды с дефектами органов слуха.

С учетом требований Конвенции о правах инвалидов от 13 декабря 2006 г. (далее - Конвенция), а также положений Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья (далее - Международная классификация) доступная среда может определяться как физическое окружение, объекты транспорта, информации и связи, оборудованные с целью устранения препятствий и барьеров, возникающих у индивидов или группы людей с учетом их особых потребностей. Доступность среды определяется уровнем ее возможного использования соответствующей группой населения.

Таким образом, важнейшим условием и средством обеспечения инвалидов равными с другими гражданами возможностями участия в жизни общества является формирование доступной среды жизнедеятельности в части обеспечения доступности:

— в зданиях, в транспорт, внутренние и внешние объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места;

— к информационным, коммуникационным и другим службам, включая электронные и экстренные службы;

В целях обеспечения доступности среды в Арамилском городском округе в 2014-2016 годах работа строилась в соответствии с мероприятиями подпрограммы «Доступная среда для инвалидов и маломобильных групп населения в Арамилском городском округе» Муниципальной программы «Социальная поддержка населения Арамилского городского округа» на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением Администрации Арамилского городского округа от 29.10.2014 № 489:

— активно велась работа по паспортизации приоритетных объектов,
— проведены мероприятия по созданию условий информационной и физической доступности: здания, вновь построенных дошкольных образовательных учреждений оборудованы пандусами, поручнями и перилами; элементами доступности оснащены учреждения культуры, административные здания, отдельные организации торговли;

— проведены ремонтные работы в школах (№ 1 и № 3) и детских садах (№ 4) по созданию условий для реализации программ инклюзивного образования (в том числе с учетом обеспечения доступности).

Продолжение работы по созданию максимальных условий доступности для инвалидов будет осуществляться в ходе строительства новых зданий школы № 4 и Центра «ЮНТА» а также при проведении ремонтных работ в зданиях других учреждений.

Меры, предпринимаемые органами местного самоуправления Арамилского городского округа в предыдущие годы, не решили проблему доступности в полном объеме. Основной причиной этого стало отсутствие комплексного подхода, а зачастую формальное отношение к решению этой важнейшей социальной задачи.

Наиболее проблемным как в целом в Российской Федерации, так и в Арамилском городском округе, в частности, является первое из вышеназванных направлений. Условия доступности обеспечиваются, главным образом, при строительстве новых объектов, а также устранение в ходе нового строительства, реконструкции и ремонта, физических барьеров, мешающих доступности зданий.

Причинами этого являются:

- 1) высокая финансовая затратность мероприятий,
- 2) отсутствие либо неэффективность координации и взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, бизнеса и общественных организаций инвалидов по созданию доступной среды, в том числе при реализации ведомственных, региональных целевых программ и отдельных мероприятий;
- 3) отсутствие системы независимой экспертизы и контроля в области проектирования, строительства и реконструкции объектов с позиции доступности для инвалидов и других маломобильных групп на-

селения.

Необходимо, в первую очередь, оснастить (или реконструировать имеющееся оснащение) специальными приспособлениями и оборудованием для свободного передвижения и доступа инвалидов следующие объекты социальной инфраструктуры:

- административные здания и сооружения;
- объекты культуры;
- объекты и учреждения образования, здравоохранения и социальной защиты населения;
- объекты и сооружения транспортного обслуживания населения: автостанция, другие объекты автотранспортного транспорта, обслуживающие население, и остановки всех видов транспорта.

Для создания инвалидам условий беспрепятственного доступа к физическому окружению предполагается использование следующих приспособлений и оборудования:

- визуальная и звуковая информация (вывески, таблички, электронные табло);
- санитарно-гигиенические помещения;
- пандусы и поручни при входах в здания, у остановок маршрутных транспортных средств, мест высадки и посадки пассажиров;
- указатели мест бесплатной парковки специальных автотранспортных средств инвалидов на автостоянках и в местах парковки.

Проведение паспортизации приоритетных объектов осуществляется при согласовании с общественными организациями инвалидов в соответствии с Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 25.12.2012 № 627 «Об утверждении методики, позволяющей объективизировать и систематизировать доступность объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения, с возможностью учета региональной специфики» в целях формирования перечня конкретных мероприятий, направленных на обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения».

По результатам проведенной работы составлен реестр приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, разработаны планы мероприятий по адаптации и созданию условий доступности приоритетных объектов.

Кроме физической доступности инвалиды нуждаются также в преодолении психологических барьеров, создании благоприятного психологического климата в обществе, обеспечении доступа к информации.

С этой целью Администрацией Арамилского городского округа и другими органами местного самоуправления:

— осуществляется тесное взаимодействие с Управлением социальной политики по Сысертскому району. В еженедельном режиме в специальной рубрике газеты «Арамилские вести» осуществляется публикация различных информационных материалов для инвалидов, пенсионеров и других социальных групп населения. Аналогичные материалы размещаются также на официальном интернет-сайте Арамилского городского округа;

— создаются условия для возможности использования современных информационных ресурсов (Интернет):

- силами школ № 1 и № 4 уже обучено более 100 человек пожилого возраста (в т.ч. инвалидов) компьютерной грамотности;
- открыт и успешно функционирует филиал МФЦ в г. Арамил, где максимально решен вопрос доступности как в сам Центр, так и к современным условиям контактирования с различными службами;
- обеспечена доступность детей-инвалидов к образовательным ресурсам. Создается доступная среда в учреждениях: объекты образования оснащаются приспособлениями и средствами, позволяющими обеспечить доступность образовательного объекта (подъемники, пандусы, санитарные комнаты, сенсорные комнаты и проч.);

— по состоянию на 25.12.2016 года в общеобразовательных учреждениях обучается 40 детей с ограниченными возможностями здоровья (в том числе 21 ребенок-инвалид): в школах - 28 детей (в том числе инвалидов - 17), посещает детские сады - 5 детей (в том числе инвалидов - 4);

— детям, нуждающимся в особых образовательных программах, предоставляется такая возможность: в школах реализуются адаптированные программы. Программа разрабатывается индивидуально для ребенка на основании заключения ПМПК (рекомендаций ИПРА для инвалидов). Обучение осуществляется как в группах (классах коррекционной направленности), так и по индивидуальному учебному маршруту;

— по медицинским показаниям детям-инвалидам предоставляется возможность обучения индивидуально, в том числе - на дому. В текущем 2016-2017 учебном году в такой форме обучается 5 детей-инвалидов. Кроме того, 1 ребенок находится на семейном обучении;

— с целью обеспечения условий физического развития такой категории детей приобретается специальное спортивное оборудование в детские сады;

— в учреждениях дополнительного образования организованы кружки и студии для детей с особыми образовательными потребностями;

— проводятся конкурсы именно для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья под общей темой «Мы можем всё!»;

— детям с ОВЗ предоставляется двухразовое бесплатное питание, бесплатные путевки в оздоровительные лагеря;

— такой категории детей предоставляется возможность публичных выступлений. Отделом образования была организована научно-практическая конференция, где дети представляли свои проекты, защищали их, соревнуясь между собой;

— Организованы курсы повышения квалификации педагогов по программе «Психолого-педагогическое сопровождение детей с ОВЗ в рамках реализации программы «Доступная среда» в условиях ОУ». В 2016 году все учителя начальных классов прошли курсы повышения квалификации по ФГОС ОВЗ НОО.

Ежегодно регистрируется около 130 инвалидов на получение социальной реабилитационной программы. Услугами социальных работников пользуются более 60 инвалидов.

В части обеспечения доступности жилья было предоставлено: в 2011 году - 4 квартиры; в 2012 году - 11 квартир (в том числе, 1 семья, имеющая ребенка-инвалида), в 2013 году 2 квартиры (инвалиду детства и семье, имеющей ребенка-инвалида). В 2016 году было предоставлено 2 единовременные выплаты, для приобретения жилья или строительства индивидуального жилого дома.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, можно сказать, что формирование доступной среды для инвалидов в Арамилском городском округе находится на недостаточном уровне. Обеспечение доступности среды в Арамилском городском округе для людей с ограниченными возможностями здоровья достигается, главным образом, за счет создания условий в части обеспечения доступности к информационным, коммуникационным ресурсам, а также обеспечения доступности к социальным программам и социальным услугам. Наиболее «слабым местом» в создании доступной среды для инвалидов является обеспечение условий доступа в здания, в помещения жилых домов для инвалидов-колясочников и маломобильных групп населения, а также не сформирована доступность дорог для инвалидов, включая оборудование пешеходных переходов, установку светофоров со звуковым сопровождением.

В рамках реализации Программы в части обеспечения доступности среды для инвалидов и маломобильных групп населения необходимо:

- 1) реализовать необходимые мероприятия по определению приоритетных объектов социальной инфраструктуры для инвалидов, выполнив обследование и паспортизацию этих объектов;
- 2) провести техническое обследование зданий на соответствие требованиям доступности с последующей инвентаризацией и паспортизацией объектов и формированием карт доступности;
- 3) создать систему координации деятельности по преобразованию среды жизнедеятельности в доступную для инвалидов и контроля за соблюдением нормативных требований по обеспечению их доступа к объектам социальной инфраструктуры;
- 4) организовать систему информационной поддержки деятельности по созданию условий для преобразования среды жизнедеятельности в доступную для инвалидов;
- 5) определить объем необходимых средств областного бюджета и бюджета Арамилского городского округа для выполнения работ по доступности объектов, зданий, сооружений при строительстве новых и реконструкции существующих объектов;
- 6) разработать, апробировать и внедрить систему мониторинга потребностей инвалидов, их удовлетворенности качеством и количеством предоставляемых государственных и муниципальных услуг;
- 7) осуществлять положительно зарекомендовавшие себя мероприятия по социокультурной реабилитации инвалидов;
- 8) осуществить реализацию мероприятий по формированию средствами архитектуры и градостроительства условий, обеспечивающих инвалидам доступ к физическому окружению;
- 9) создать условия для беспрепятственного передвижения инвалидов средствами общественного и индивидуального транспорта, в том числе с помощью кресел-колясок;
- 10) осуществлять информационную поддержку деятельности по созданию условий для преобразования среды жизнедеятельности в доступную для инвалидов;
- 11) обеспечить условия для беспрепятственного доступа инвалидов к средствам связи и информации;
- 12) осуществлять мониторинг реализации программы формирования доступной для инвалидов среды жизнедеятельности.

Решение проблемы формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов позволит им иметь свободу выбора в реализации своих жизненных потребностей и осуществлении конституционных прав, что будет способствовать их полноценному участию в жизни Арамилского городского округа.

Деятельность общественных организаций (объединений) на территории Арамилского городского округа

Общественные объединения сегодня - неотъемлемая часть общества, реальная движущая сила социальных преобразований современности. Их возрастающая роль в развитии и становлении гражданского общества требует от органов местного самоуправления дальнейшего совершенствования основных форм, методов и принципов взаимодействия с ними при решении вопросов местного значения. Общественные организации являются одним из способов реализации инициатив населения и играют важную роль в решении проблем местных сообществ. Во-первых, местные общественные объединения (организации) всех видов - это площадка широкого использования культурного потенциала жителей города для решения вопросов местного значения в тех областях, где они работают. Во-вторых, существенный источник информации о проблемах и запросах жителей. В то же время местные общественные объеди-