

службы Арамильского городского округа.

В развитии муниципальной службы существует ряд проблем:

- 1) отсутствие профильного профессионального образования у муниципальных служащих: несмотря на высокий уровень образования, большинство муниципальных служащих не имеют образования по соответствующей специальности;
- 2) отсутствие системности в работе с кадровым резервом, как основным источником обновления и пополнения кадрового состава органов местного самоуправления Арамильского городского округа;
- 3) негативный имидж муниципального служащего и неконкурентоспособный уровень заработной платы, что не позволяет привлекать на службу высокопрофессиональных специалистов;
- 4) низкий уровень материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления Арамильского городского округа.

В связи с этим целью является формирование и эффективное использование кадрового потенциала в системе муниципального управления, направленного на обеспечение социально-экономического развития Арамильского городского округа.

Для ее достижения необходимо решение следующих задач, посредством мероприятий:

1. Совершенствование правового регулирования муниципального управления Арамильского городского округа в сфере кадровой политики.
2. Создание эффективной целостной системы и механизмов формирования и функционирования кадрового состава в сфере муниципальной службы в Арамильском городском округе, на основе внедрения новых принципов кадровой политики:

- 2.1. осуществление мониторинга кадрового состава органов местного самоуправления Арамильского городского округа;
- 2.2. осуществление методической работы и повышение профессионального уровня муниципальных служащих Арамильского городского округа;
- 2.3. развитие системы наставничества на муниципальной службе и расширение практики использования испытательного срока при замещении должностей муниципальной службы;
- 2.4. формирование кадровых резервов и их активное практическое использование;
3. Повышение эффективности системы противодействия коррупции в сфере муниципального управления в Арамильском городском округе:

- 3.1. организация работы по соблюдению законодательства о муниципальной службе, противодействию коррупции;
- 3.2. развитие системы мер по профилактике коррупции в органах местного самоуправления Арамильского городского округа.

Для выполнения целевых задач необходимо внедрение новых принципов кадровой политики:

- 1) совершенствование объективных и прозрачных механизмов конкурсного отбора кандидатов на замещение должностей муниципальной службы, включая информационные технологии;
- 2) формирование кадровых резервов и их активное практическое использование;
- 3) развитие системы наставничества на муниципальной службе;
- 4) применение системы комплексной оценки деятельности муниципальных служащих с использованием ключевых показателей эффективности результатов;
- 5) совершенствование системы материальной и моральной мотивации в деятельности муниципальных служащих и их социальной защиты.

Цель - формирование эффективного состава управленческих кадров, отвечающих квалификационным требованиям, проявивших себя в сфере профессиональной и общественной деятельности, обладающих необходимыми личностными и деловыми качествами, высокой степенью ответственности.

Процесс формирования резерва управленческих кадров Арамильского городского округа закреплён в Положении об организации работы по формированию резерва управленческих кадров Арамильского городского округа.

В процессе формирования, подготовки и использования резерва управленческих кадров Арамильского городского округа необходимо выделить ряд проблем, препятствующих эффективной работе с резервом:

- 1) проблема организации системности в работе с резервом как основным источником обновления и пополнения кадрового состава руководителей муниципальной службы, как следствие, низкий процент назначений. Предлагается внедрить систему планирования потребности в управленческих кадрах, нормативно закрепив механизм реализации, увеличив в перспективе процент назначений из резерва управленческих кадров Арамильского городского округа;
- 2) отсутствие методик оценки профессионально-деловых качеств кандидатов и лиц, состоящих в резерве управленческих кадров Арамильского городского округа.

Противодействие коррупции в Арамильском городском округе

Согласно Федеральному закону от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- 1) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- 2) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- 3) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В соответствии со статьями 6 и 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", одной из основных мер по профилактике коррупции является формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению. К основным направлениям деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции отнесено принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению.

Согласно "Национальному плану противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы", утвержденному Указом Президента РФ от 29.06.2018 № 378, основными задачами являются:

- совершенствование системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;
- обеспечение единообразного применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в целях повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;
- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;
- совершенствование предусмотренных Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" порядка осуществления контроля за расходами и механизма обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы; обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания;
- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере бизнеса, в том числе по защите субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц;
- систематизация и актуализация нормативно-правовой базы по вопросам противодействия коррупции, устранение пробелов и противоречий в правовом регулировании в области противодействия коррупции;
- повышение эффективности международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции, укрепление международного авторитета России.

В Арамильском городском округе реализуется комплекс мер по противодействию коррупции.

Создана достаточная нормативная правовая база в сфере противодействия коррупции, которая постоянно совершенствуется и развивается.

В целях выявления и устранения положений, создающих условия для проявления коррупции, проводится антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Эффективным механизмом профилактики коррупционных проявлений является регламентация государственных и муниципальных услуг. Административные регламенты оптимизируют и конкретизируют полномочия государственных органов и органов местного самоуправления в сфере услуг, закрепляют прозрачные и ясные процедуры при их предоставлении, четкие критерии принятия решений.

В период с 2013 по 2018 год утвержден 81 административный регламент исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг.

Все регламенты прошли антикоррупционную экспертизу.

Формируется эффективная система оказания муниципальных услуг с помощью информационно-коммуникационной сети Интернет.

В целях обеспечения открытости и прозрачности предоставляемых населению услуг продолжается их перевод в электронный вид. Из 81 услуги (23 услуги - в сфере имущественных отношений, 18 услуг – в сфере архитектуры и градостроительства, 7 услуг - в сфере образования, 2 услуги - в сфере муниципального управления, 5 услуг - в сфере коммунального хозяйства, 5 услуг - в сфере культуры, 4 услуги - в сфере потребительского рынка, 12 услуг – в сфере обеспечения жильем граждан, 3 услуги – в сфере архивного дела, 1 услуга – в сфере дорожного хозяйства, 1 услуга в сфере безопасности) в электронный вид переведено 77.

Развивается система "единого окна" для решения задачи по упрощению процедур согласования и получения разрешительной документации, минимизации личного общения граждан с сотрудниками орга-

нов местного самоуправления (прием всех требуемых в соответствии с законодательством документов в одном месте, а также взаимодействие от имени обратившегося за услугой с согласующими инстанциями, вовлеченными в процесс выдачи разрешений и согласований).

С 2013 года внедрен механизм досудебного обжалования, который позволит усилить защиту интересов заявителей, в том числе за счет повышения ответственности должностных лиц за нарушение требований к предоставлению муниципальных услуг.

Принимаются меры по устранению социально-экономических причин коррупции, особенно в таких коррупционноопасных сферах, как здравоохранение и образование.

Проводится работа по сокращению дефицита кадров путем обеспечения жильем, сохранения социальных выплат и подъемных, улучшения материально-технической базы учреждений, закупки современного оборудования, что делает работу в лечебно-профилактических и образовательных учреждениях привлекательной для молодых специалистов.

Принимаемые в Арамильском городском округе антикоррупционные меры дают положительные результаты как в сфере борьбы с коррупцией, так и в сфере устранения условий, способствующих проявлениям коррупции.

Таким образом, одной из основных причин коррупции является низкое правосознание граждан и их правовой нигилизм.

К основным направлениям реализации подпрограммы отнесены:

- расширение системы правового просвещения населения;
- периодическое исследование состояния коррупции и эффективности мер, принимаемых по ее предупреждению и по борьбе с ней как в Арамильском городском округе, так и в Свердловской области и в стране в целом.

Мерами по профилактике коррупции в Арамильском городском округе являются:

- 1) формирование и реализация муниципальной программы по противодействию коррупции в Арамильском городском округе;
 - 2) антикоррупционный мониторинг;
 - 3) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.
- Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению осуществляется посредством организации просветительской работы, направленной на укрепление доверия к власти, включающей:
- 1) издание и распространение печатной продукции о противодействии коррупции в Арамильском городском округе, в том числе учебных пособий и материалов;
 - 2) производство и распространение социальной рекламы о противодействии коррупции в Арамильском городском округе;
 - 3) организацию творческих конкурсов в сфере противодействия коррупции в Арамильском городском округе;
 - 4) осуществление иных мероприятий, направленных на противодействие коррупции в Арамильском городском округе.

В качестве основных задач антикоррупционного мониторинга в Арамильском городском округе определены:

- 1) комплексное наблюдение за изменением состояния и уровня коррупции в Арамильском городском округе;
- 2) оценка эффективности проводимых на территории Арамильского городского округа мероприятий по противодействию коррупции.

Одним из основных направлений антикоррупционного мониторинга является изучение общественно-го мнения о состоянии коррупции в Арамильском городском округе.

Социологический опрос в целях сбора данных для расчета индекса восприятия бытовой коррупции проводится юридическими и физическими лицами, осуществляющими научные исследования и разработки в области общественных и гуманитарных наук, за счет средств местного бюджета, выделенных на выполнение соответствующих мероприятий муниципальной программы по противодействию коррупции в Арамильском городском округе.

Целью является искоренение причин и условий, порождающих коррупцию на территории Арамильского городского округа.

Задачей является обеспечение выполнения на территории Арамильского городского округа норм антикоррупционного поведения.

Результат выполнения отражает следующие целевые показатели:

- 1) оценка уровня коррупции в муниципальных органах, учреждениях и организациях;
- 2) оценка динамики коррупции за год;
- 3) оценка эффективности антикоррупционных мер;
- 4) уровень информационной открытости государственных органов и органов местного самоуправления.

Показатели оцениваются по десятибалльной шкале, где 10 баллов - максимальный уровень, 0 баллов – минимальный показатель.

В Арамильском городском округе осуществлен комплекс мероприятий, направленных на создание и совершенствование правовых, организационных, методологических основ противодействия коррупции.

Правовыми актами урегулированы все основные вопросы в сфере противодействия коррупции. Ведется работа по совершенствованию нормативной правовой базы по формированию и функционированию системы противодействия коррупции.

Организована работа по систематическому проведению мониторинга выполнения муниципальными служащими Арамильского городского округа обязанностей, ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой, требований к служебному поведению.

Проводится мониторинг эффективности функционирования комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Арамильского городского округа (далее - комиссия).

Таблица 1

Тематика вопросов, рассмотренных на комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих в Арамильском городском округе

Период	Количество рассмотренных комиссией материалов (обращений), касающихся			
	представления служащими недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (единиц)	несоблюдения служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов (единиц)	дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора (единиц)	невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (единиц)
2017 год	0	0	1	0
2018 год	0	1	7	0

Повышение профессионализма муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции, в том числе по вопросам формирования нетерпимого отношения к проявлению коррупции, обеспечивается путем организации курсов повышения квалификации, проведения семинаров, обеспечения муниципальных служащих методическими материалами.

В 2018 обучение по специализированным программам повышения квалификации по антикоррупционной тематике прошел 1 муниципальный служащий. Кроме того, отдельные вопросы противодействия коррупции и профилактики коррупционных правонарушений на муниципальной службе предусмотрены во всех образовательных программах по основным направлениям дополнительного профессионального образования (правовое, управленческое, экономическое).

Вместе с тем механизмы противодействия коррупции в деятельности органов местного самоуправления Арамильского городского округа, в том числе механизм выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе, нуждаются в дальнейшем совершенствовании.

Достижение целей и задач по вопросам противодействия коррупции требует системного подхода и упорядоченной последовательности действий государственных органов Свердловской области и органов местного самоуправления Арамильского городского округа, научно-исследовательских, образовательных учреждений, их координации и взаимодействия на различных уровнях управления.

Реализация мероприятий по улучшению условий и охраны труда

В настоящее время все больше внимания уделяется охране труда в государственных органах.

Формирование системы управления охраной труда начинается с проработки Трудового Кодекса Российской Федерации; Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации"; Федерального закона "О специальной оценке условий труда"; Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организации, утвержденного постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации от 13.01.2003 № 1/29; Методических рекомендаций по разработке государственных нормативных требований охраны труда, утвержденных постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 08.02.2000 № 14; приказа Минтруда России от 19.08.2016 № 438н "Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда".

В итоге, после проработки актов законодательства Российской Федерации, формируется положение о системе управления охраной труда в государственном органе с учетом специфики его деятельности, которое утверждает приказом государственного органа. Из опыта работы: Положение о системе управления охраной труда в государственном органе включает следующие основные вопросы:

- управление и организация работы по охране труда;