



«Средняя общеобразовательная школа № 3»

При проверке состава и структуры, а также использование средств, направленных на оплату труда работников Учреждения установлено, что Положения об оплате труда, выплатах компенсационного и стимулирующего характера работников Учреждения, штатных расписаний и тарификационных списков установлено следующее:

- в нарушении статьи 129 ТК РФ в Положении об оплате труда установлены минимальные размеры оплаты труда должностного оклада, следовало установить фиксированный оклад (должностной оклад);
- Положение об оплате труда полностью дублирует перечень должностей, установленных нормативно-правовым актом субъекта РФ (Постановлением Правительства Свердловской области Постановление Правительства Свердловской области от 12.10.2016 № 708-ПП) большинство которых отсутствует в Учреждении и не относится к деятельности Учреждения (например: заведующий общежитием, начальник гарнажа, управляющий отделением (фермой, сельскохозяйственным участком), вожаком, младший воспитатель, сварщик, экспедитор по перевозке грузов, рабочий по стирке и ремонту спецодежды, швея, киномеханик, маляр, машинист (кочегар котельной), парикмахер, и т.д.).

- в штатных расписаниях и тарификационных списках в проверяемом периоде указана тарифная ставка (оклад) с учетом сельского коэффициента, в связи с этим не предоставляется возможным определить перечень должностей, по которым установлен сельский коэффициент, что не соответствует Приложению № 1 Положению об оплате труда, выплатах компенсационного и стимулирующего характера работников МБОУ «СОШ № 3».

При анализе штатных расписаний за 2018 год установлено необоснованное понижение должностных окладов по должностям.

Приказом директора Учреждения № 64/1- ОД от 03.06.2019 утверждено штатное расписание с 01.06.2019 года, которым предусматривается повышение должностных окладов по 7 должностям (из 25), что составляет 28% от общего количества должностных в Учреждении. Повышение по количеству ставок произошло по 12,1 ставкам (из 80,26), что составляет 15% от общего количества ставок в Учреждении:

- учитель-логопед (с 8148 до 10 400 руб.) на 27,6%;
- учитель-дефектолог (с 8148 до 10 400 руб.) на 27,6%;
- воспитатель ГПД (с 8148 до 10 150 руб.) на 24,6%;
- педагог дополнительного образования (с 8148 до 10 150 руб.);
- педагог дополнительного образования (с 8148 до 10 150 руб.) на 24,6%;
- педагог психолог (с 8148 до 10 150 руб.) на 38%;
- педагог-организатор (7360 до 10 150 руб.) на 4,8%;
- педагог-библиотекарь (с 9920 до 10 400 руб.) на 4,8%.

В констатирующей части данного приказа директора указано обоснование для утверждения новой редакции штатного расписания «Руководствуясь Трудовым Кодексом РФ», без указания конкретных статей, что носит неопределенный характер, таким образом, установить правомерность повышения должностных окладов с 4,8 до 38% не представляется возможным.

Итоговая сумма повышения по 7 должностям составляет – 11 778 руб., учитывая, что по данным должности составляет 12,1 ставку, фактическое повышение должностных окладов, с учетом имеющихся ставок в Учреждении составило – 24 433,8 руб. в месяц.

В нарушение Федерального закона РФ № 426-ФЗ «О специальной оценке труда» за проверяемый период с января 2018 по декабрь 2019 годов не выплачивалась надбавка за вредные условия труда по должности педагог дополнительного образования (проектная деятельность и журналистика).

В нарушении со ст.219 Трудового кодекса РФ установленной категории рабочих мест по должности не устанавливались гарантии и компенсации.

Согласно сводной ведомости результатов проведения специальной оценки условий труда, производилась оценка двух рабочих мест с численностью работников в количестве трех человек по должности - учитель математики. По результатам специальной оценки было определено, что только одно рабочее место в количестве одного человека по должности – учитель математики относится к работе с вредными условиями труда.

Таким образом, за проверяемый период по тарификационным спискам работниками было выявлено:

- с января 2018 года общее количество проратифицированных часов по должности «учитель математики» составляло 69 часов (3,8 ставок, из них доплата установлена учителю математики с нагрузкой 22 часа или 1,2 ставки);
- с сентября 2018 года общее количество проратифицированных часов по должности «учитель математики» составляло 71,5 часов (3,9 ставок) без учета вакансии 7,5 часов при этом доплата установлена по каждой должности учитель математики;
- с октября 2018 общее количество проратифицированных часов по должности «учитель математики» составляло 79 часов (4,3 ставок), таким образом, доплата за работу с вредными условиями труда необоснованно установлена дополнительно трем работникам по должности - учитель математики (в сравнении с январем 2018 года доплата установлена дополнительно по 57 часам или 3,1 ставки);
- с декабря 2018 года доплата за работу с вредными условиями труда, необоснованно установлена дополнительно одному работнику по должности - учитель математики и двум работникам по должности – учитель, что не соответствует результатам спец. оценки.

В IV квартале 2019 года проведена специальная оценка труда ООО «Уральский центр безопасности труда» по 26 рабочим местам. Согласно Отчету от 26.11.2019 года вредных и (или опасных) факторов производственной среды и трудового процесса продолжительности их воздействия на работника в течение рабочего дня (смены) (час) не установлено не по одному рабочему месту и должности.

Следует отметить, что по должностям техник-программист и лаборант, которым ранее (в 2016 году) была установлена доплата за вредность специальная оценка в 2019 году не проводилась, данные должности не включены в перечень спец. оценки.

Однако, согласно тарификационному списку на 01.12.2019 года, на 02.12.2019 и 31.12.2019 года доплаты за вредность установлены 4 (четырем) учителям, зам. директора по АХЧ, гл. бухгалтер.

Согласно результатам спец. оценки труда за 2019 год необходимо в установлении компенсации по данным должностям отсутствуют, данные выплаты являлись необоснованными в сумме 4 778,8 руб. в месяц (с учетом районного (уральского) коэффициента 5 495,6 руб. (с начислениями по оплате труда) 7 155,29 рублей).

По итогам проведения контрольного мероприятия и Представления КСП АГО Учреждением 301.12.2020 утверждене Положение об оплате труда, выплатах компенсационного и стимулирующего характера работников Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 3 (установлены фиксированные должностные оклады, исключен перечень должностей, не относящихся к деятельности МБОУ «СОШ № 3»), прекращены выплаты за вредность.

Но результаты проверки о необоснованном понижении должностных окладов по 2 должностям и необоснованном повышении по 7 должностям получены пояснения руководителя объекта контрольного мероприятия о том, что вышеуказанные нарушения допущены до периода смены руководства Учреждения.

По итогам проведения контрольного мероприятия и Представления КСП АГО разработано и утверждено вновь Редакция Положение об оплате труда, выплатах компенсационного и стимулирующего характера работников о системе оплаты труда работников «Средняя общеобразовательная школа № 3» Муниципального бюджетного образовательного учреждения, Выплаты за вредность прекращены по 6 работникам (3 должности).

Результаты контрольного мероприятия
«Проверка соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, переданным на праве хозяйственного ведения МУП «Арамиль Энерго»

При проверке анализа нормативной правовой базы, учредительных и локальных документов, регламентирующих деятельность Предприятия установлено, что Администрация Арамильского городского округа в соответствии с Уставом предприятия наделена функциями учредителя МУП «Арамиль Энерго», что не соответствует полномочиям данного органа местного самоуправления.

В соответствии с ч. 4 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления, которые определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий, утверждают их уставы, назначают на должность и освобождают от должности руководителей данных предприятий, заслушивают отчеты об их деятельности в порядке, предусмотрленном уставом муниципального образования.

В соответствии со ст. 33 Устава Арамильского городского округа полномочие по учреждению от имени муниципального образования муниципальных предприятий и муниципальных учреждений, их реорганизацию и ликвидацию, изменение типа муниципальных учреждений, а также осуществляет иные, предусмотренные законодательством функции и полномочия учредителя (за исключением муниципальных образовательных организаций).

Таким образом, в соответствии с нормативно-правовыми актами Арамильского городского округа полномочие по учреждению предприятий закреплено за органом местного самоуправления - Комитет по управлению муниципальным имуществом Арамильского городского округа.

Уставом Арамильского городского округа к полномочиям Главы Арамильского городского округа отнесено принятие решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий, утверждение их уставов, назначение на должность и освобождение от должности их руководителей.

Согласно ч. 2 ст. 215, ч. 2 ст. 125 Гражданского кодекса РФ и ст. 2 Федерального закона № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ) от имени муниципального образования права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

В соответствии с п. 1 п. 4 ст. 33 Устава Арамильского городского округа осуществление прав собственника имущества, закрепленного за муниципальными унитарными предприятиями, возложено на Комитет по управлению муниципальным имуществом Арамильского городского округа.

В проверяемом периоде орган местного самоуправления Администрация Арамильского городского округа осуществлял права собственника имущества МУП «Арамиль Энерго», что не соответствует нормативно-правовым актам Арамильского городского округа, так как полномочие по осуществлению прав собственника закреплено за органом местного самоуправления - Комитет по управлению муниципальным имуществом Арамильского городского округа.

При проверке соблюдение муниципальным унитарным предприятием законодательных и иных нормативных актов при владении, пользовании и распоряжении имуществом, переданным на праве хозяйственного ведения установлено, что Согласно выписке из реестра муниципальной собственности от 21.12.2020 года, на праве хозяйственного ведения у МУП «Арамиль Энерго» закреплено 177 объектов недвижимого имущества.

В соответствии с Решением Думы Арамильского городского округа от 15.09.2019 № 59/3 «Об утверждении Положения «О порядке и условиях передачи муниципального имущества Арамильского городского округа в хозяйственное ведение и оперативное управление, использования и содержания, осуществляется контроля за его целевым использованием» на все объекты недвижимости зарегистрировано право хозяйственного ведения.

Проверкой установлено, что государственная регистрация права хозяйственного ведения по объектам недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности и переданного в хозяйственное ведение МУП «Арамиль Энерго», произведена, что подтверждено представленными копиями свидетельств о государственной регистрации права Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области.

Предприятием заключены 3 (три) договора аренды, в проверяемый период по двум долгосрочным договорам производилась индексация арендной платы, что соответствует п.9 ст.5 Положения «О порядке передачи в аренду объектов муниципального имущества Арамильского городского округа», утвержденного Решением Думы Арамильского городского округа от 15.03.2018 № 34/4.

В соответствии с п. 2 ст. 95 Гражданского кодекса РФ имущество сдано в аренду с согласия собственника.

При проверке исполнения полномочий собственника в отношении имущества муниципального унитарного предприятия «Арамиль Энерго» в соответствии с п.3.4 Положения о Комитете по управлению муниципальным имуществом Арамильского городского округа данный орган местного самоуправления осуществляет учреждение от имени Арамильского городского округа, в целях решения вопросов местного значения на основании постановления Администрации Арамильского городского округа муниципальных предприятий и муниципальных учреждений, их реорганизацию и ликвидацию, изменение типа муниципальных учреждений, а также осуществляет иные, предусмотренные нормативно-правовыми актами муниципального имущества Арамильского городского округа.

тренированы законодательством функции и полномочия учредителя (за исключением муниципальных образовательных организаций).

В проверяемом периоде, в связи с тем, что полномочия учредителя и собственника имущества Уставом «Арамиль Энерго» определены за другим органом местного самоуправления данные полномочия осуществляла Администрация Арамильского городского округа.

Согласно п. 2 ст. 17 Федерального закона № 161-ФЗ государственное или муниципальное предприятие ежегодно перечисляет в соответствующий бюджет часть прибыли, остающуюся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в порядке, в размерах и в сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации, уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, в настоящее время не установлен размер части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий Арамильского городского округа.

В нарушение ст. 20, 26 Закона № 161 - ФЗ, ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской проверке бухгалтерской (финансовой) отчетности муниципальных унитарных предприятий Арамильского городского округа».

В соответствии с п. 1 ст. 26 Федерального закона № 161 - ФЗ бухгалтерская отчетность унитарного предприятия в случаях, определенных собственником имущества унитарного предприятия, подлежит обязательной ежегодной аудиторской проверке независимым аудитором. За проверяемый период данные проверки не проводились, в связи с тем, что учредитель МУП «Арамиль Энерго» не принимал решения о проведении аудиторской проверки бухгалтерской отчетности.

По итогам проведенного контрольного мероприятия в целях принятия надлежащих мер и устранения выявленных нарушений и недостатков направлено представление КСП АГО Администрации Арамильского городского округа.

4. Итоги экспертно-аналитической деятельности

В 2020 году в полном объеме реализовано полномочие, установленное подпунктом 3 пункта 8 Положения о КСП АГО, и проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Арамильского городского округа за 2019 год и бюджетной отчетности 6 главных распорядителей бюджетных средств, главных администраций бюджетов бюджетного процесса Арамильского городского округа.

5. Финансово-экономическая экспертиза

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2020 КСП АГО осуществлялась экспертиза (финансово – экономическая экспертиза) проектов решений Думы Арамильского городского округа, в том числе связанная с изменениями доходов и (или) расходов бюджета Арамильского городского округа, и проектов нормативно-правовых актов Администрации в части, касающейся расходных обязательств Арамильского городского округа, включая проекты муниципальных программ (проекты изменений в муниципальные программы).

Всего за отчетный период КСП АГО проведена финансово-экономическая экспертиза 88 проектов нормативно-правовых актов.

6. Обеспечение деятельности КСП

6.1. Кадровое, правовое и научно-методическое обеспечение деятельности

В целях организации и осуществления полномочий, установленных Законом № 6-ФЗ и Положением о КСП АГО, проводились мероприятия для обеспечения правовых, кадровых, материально-технических, организационных, информационно-технологических условий деятельности КСП.

В целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля КСП АГО сформирован штат сотрудников, предельная численность которого (3 человека) установлена Думой Арамильского городского округа.

По состоянию на 1 января 2020 года штат укомплектован на 100 %. В I квартале 2020 года после увольнения

инспектора данная ставка была вакантна более месяца.

В целях соответствия квалификационным требованиям к уровню образования по занимаемой должности - председатель КСП АГО в 2020 году завершила обучение по программе магистратуры в ФГБОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина».

6.2. Обеспечение деятельности доступа информации о деятельности

В целях реализации принципов гласности и открытости, во исполнение требований статьи 19 Положения о КСП АГО создан официальный сайт КСП АГО (<https://ksp.aramilgo.ru>).

6.3. Взаимодействие с контрольными и надзорными органами.

Взаимодействие КСП АГО со Счетной палатой Свердловской области осуществляется в соответствии с 6-ФЗ и 6-ОЗ.

КСП АГО входит в состав Совета органов внешнего финансового контроля Свердловской области.