ОДОБРЕНО
Межведомственной рабочей группой
по вопросам применения БАС в КНД

Версия 1.0

Методические рекомендации по применению беспилотных авиационных систем в контрольной (надзорной) деятельности



Министерство
экономического развития
Российской Федерации

ЦСР
ЦЕНТР
СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

Министерство экономического развития Российской Федерации

ЦСР ЦЕНТР СТРАТЕГИЧЕСКИХ РАЗРАБОТОК

Содержание

Введение 3

Определения 4

Раздел 1. Принципы применения БАС в контрольной (надзорной) деятельности 5

Раздел 2. Нормативное правовое регулирование применения БАС в контроле 7

Раздел 3. Алгоритм применения БАС 11

Этап 1. Организационно-правовая подготовка 13

Этап 2. Техническая подготовка 16

Этап 3. Проведение контрольного (надзорного) мероприятия и применение полученных результатов 18

Приложения 22

Приложение 1. Чек-лист для выбора БАС 23

Приложение 2.1. Рекомендации по внесению изменений в Положение о виде контроля в части возможности применения БАС 24

Приложение 2.2. Рекомендации по внесению изменений в Положение о виде контроля. Пример перечня признаков нарушений 25

Приложение 3. Памятка инспектору по соблюдению принципов прозрачности и защиты данных 27

Приложение 4. Пример оформления заданий и мотивированных представлений 28

Приложение 5. Примеры оформления протоколов осмотра 30

Введение

Опыт последних лет демонстрирует высокий потенциал дистанционных методов контроля. Применение беспилотных авиационных систем позволяет не только снизить административную нагрузку на контролируемых лиц за счет преобладания количества мероприятий без взаимодействия, но и повысить объективность, точность и оперативность сбора доказательственной базы.

Вместе с тем использование беспилотных авиационных систем не ограничивается применением исключительно в рамках мероприятий без взаимодействия. Так, беспилотные авиационные системы могут применяться инспектором в рамках контрольных (надзорных), а также профилактических мероприятий в качестве инструмента для проведения осмотра.

Настоящие методические рекомендации предназначены для контрольных (надзорных) органов для руководства в части применения **беспилотных авиационных систем** в рамках контрольной (надзорной) деятельности.

Назначение - инструкция для руководителей и должностных лиц контрольных (надзорных) органов, операторов беспилотных авиационных систем, методистов и специалистов по организации контрольной деятельности.

Цель настоящих рекомендаций - **сформировать единый подход** к процессам планирования, организации, проведения и использования результатов применения беспилотных авиационных систем в рамках контрольной (надзорной) деятельности.

Настоящие рекомендации носят методический характер и не устанавливают новых обязательных требований для контрольных (надзорных) органов или контролируемых лиц

Определения

В настоящих методических рекомендациях используются следующие основные термины и определения:

БВС (беспилотное воздушное судно)	воздушное судно, управляемое, контролируемое в полете пилотом, находящимся вне борта такого воздушного судна (внешний пилот)[1].
БАС (беспилотная авиационная система)	комплекс взаимосвязанных элементов, включающий в себя одно или несколько беспилотных воздушных судов, средства управления полетом одного или нескольких беспилотных воздушных судов и контроля за полетом одного или нескольких беспилотных воздушных судов (станцию внешнего пилота и линию управления беспилотными авиационными системами и контроля беспилотной авиационной системы), а также средства осуществления взлета и посадки беспилотных воздушных судов.
Беспилотные аппараты (средства)	беспилотные воздушные, подводные и надводные суда и аппараты, беспилотные транспортные средства и иные автоматизированные беспилотные комплексы[2].

1. Часть 5 статьи 32 Воздушного кодекса Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ
2. Часть 14 статьи 1 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»

Раздел 1.
Принципы применения БАС в контрольной (надзорной) деятельности

Раздел 1. Принципы применения БАС в контрольной (надзорной) деятельности

Настоящие принципы содержат **5 установок**, направленных на обеспечение эффективности контроля за соблюдением обязательных требований с использованием БАС без необоснованного вмешательства в деятельность контролируемого лица

Законность

Применение БАС в контрольной (надзорной) деятельности осуществляется в соответствии с нормами Закона о контроле и исключительно в рамках контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, положением о виде контроля, а также отраслевым законодательством в сфере использования воздушного пространства

Защита персональных данных

Полученные материалы, содержащие персональные данные, используются исключительно для целей контрольного (надзорного) мероприятия и не подлежат разглашению или передаче третьим лицам, за исключением случаев, предусмотренных законом

Точность измерений

Все измерительные приборы, используемые при работе с БАС, должны проходить поверку в государственных центрах метрологии в целях гарантии юридической значимости результатов измерений

Технологическая независимость

Орган контроля не ограничивает применение БАС конкретными моделями или производителями, если они соответствуют требованиям законодательства и позволяют решить поставленные задачи

Достоверность и целостность данных

Каждый полет БАС в рамках контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий должен быть документально зафиксирован

Раздел 2.
Нормативное правовое регулирование применения БАС в контроле

Раздел 2. Нормативное правовое регулирование применения БАС в контроле

Ключевые нормативные правовые акты, регулирующие применение БВС

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон 248-ФЗ)

Статья 60 «Принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами, по итогам рассмотрения сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

п. 7 ч. 2. Решение контрольного (надзорного) органа о проведении контрольного (надзорного) мероприятия принимается при выявлении признаков нарушений обязательных требований, полученных с использованием средств, работающих в автоматическом режиме, имеющих функции фотосъемки, видеозаписи, в том числе беспилотных аппаратов (систем) в соответствии с перечнем, утвержденным положением о виде контроля.

Статья 75 «Выездное обследование»

ч. 2.1. Выездное обследование, указанное в части 2 настоящей статьи, может быть проведено с использованием беспилотных аппаратов (систем) в случаях, предусмотренных положением о виде контроля

Воздушный кодекс Российской Федерации

Статья 75.1 «Получение разрешений на воздушную съемку и (или) другие способы дистанционного зондирования земли с борта воздушного судна и использование полученных материалов»

п. 1. Воздушная съемка и (или) другие способы дистанционного зондирования земли с борта воздушного судна выполняются на основании разрешений, выдаваемых федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, которые установлены Правительством Российской Федерации и в которых получение таких разрешений не требуется.

п. 2. Фото-, видеоматериалы и другие материалы, получаемые в результате выполнения воздушной съемки и (или) других способов дистанционного зондирования земли с борта воздушного судна на основании разрешений, указанных в пункте 1 настоящей статьи, подлежат контрольному просмотру, проводимому федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

п. 3. Правительством Российской Федерации устанавливаются:
1) случаи, в которых для выполнения воздушной съемки и (или) других способов дистанционного зондирования земли с борта воздушного судна не требуется получения разрешений, указанных в пункте 1 настоящей статьи;
2) порядок получения разрешения на выполнение воздушной съемки и (или) других способов дистанционного зондирования земли с борта воздушного судна;
3) порядок проведения контрольного просмотра фото-, видеоматериалов и других материалов, получаемых в результате выполнения воздушной съемки и (или) других способов дистанционного зондирования земли с борта воздушного судна.

Постановление Правительства РФ от 20.04.2010 № 250 «О перечне средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в установленном порядке в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии»

п. 52(1). Средства измерений, применяемые при осуществлении мероприятий государственного контроля (надзора), с использованием средств, работающих в автоматическом режиме, имеющих функции фотосъемки, видеозаписи, в том числе беспилотных аппаратов (систем).

Иные нормативные правовые акты, регулирующие применение БВС

Постановление Правительства РФ от 11.03.2010 № 138 «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации»

Регламентируют детальный порядок подачи планов полетов, получения разрешений на использование воздушного пространства (особенно в контролируемых зонах классов A и C), а также правила полетов в классе G и H

Распоряжение Минтранса России от 12.11.2025 № ВП-287-р

Официальные разъяснения по применению обязательных требований Федеральных авиационных правил в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выполняющих авиационные работы. В соответствии с ними, обязанность по получению сертификата эксплуатанта распространяется исключительно на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выполняющих авиационные работы по договору для сторонних заказчиков. Гражданская авиация, используемая в некоммерческих целях, относится к авиации общего назначения и не требует оформления данного сертификата

Постановление Правительства РФ от 25.05.2019 № 658 «Об утверждении Правил государственного учета беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой от 0,15 килограмма до 30 килограммов, сверхлегких пилотируемых гражданских воздушных судов с массой конструкции 115 килограммов и менее, ввезенных в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации»

Устанавливает порядок государственного учёта беспилотных гражданских воздушных судов (БВС) с максимальной взлётной массой от 0,15 до 30 кг, а также сверхлёгких пилотируемых гражданских воздушных судов с массой конструкции 115 кг и менее, ввезённых в РФ или произведённых в стране, в том числе постановление на учет, внесение изменений в учетные записи



Постановление Правительства РФ от 30.11.2024 № 1701 «Об утверждении требований к оснащению пилотируемых воздушных судов и беспилотных авиационных систем оборудованием связи, навигации, наблюдения, автоматического предотвращения столкновений, к оснащению беспилотных авиационных систем оборудованием удаленной идентификации и оборудованием линий управления беспилотными авиационными системами и контроля беспилотных авиационных систем, средствами криптографической защиты информации, сертифицированными в соответствии с требованиями федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, и Правил оснащения пилотируемых воздушных судов и беспилотных авиационных систем оборудованием, предусмотренным пунктом 1 статьи 78.3 Воздушного кодекса Российской Федерации»

Постановление утверждает правила оснащения и требования к оснащению пилотируемых воздушных судов и беспилотных авиационных систем оборудованием связи, навигации, наблюдения, автоматического предотвращения столкновений, к оснащению беспилотных авиационных систем оборудованием удаленной идентификации и оборудованием линий управления беспилотными авиационными системами и контроля беспилотных авиационных систем, средствами криптографической защиты информации, сертифицированными в соответствии с требованиями федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.



Приказ ФСБ России от 07.08.2017 N 454 «Об утверждении Правил пограничного режима»

Граждане или организации должны уведомить в соответствии с Правилами, указанными в Приказе, пограничный орган или подразделение пограничного органа.

Лицам, находящимся на маломерных судах (средствах), запрещается: осуществлять без разрешения начальника пограничного органа фото- и видеосъемку пограничных кораблей (катеров и судов), пограничных моторных лодок и лиц, находящихся на них, должностных лиц пограничных органов, пограничных знаков, инженерно-технических сооружений, других объектов пограничных органов, в том числе с использованием сверхлегких воздушных судов, безмоторных летательных аппаратов, не имеющих механического привода; запускать беспилотные воздушные суда и безэкипажные суда в направлении государственной границы или линии разграничения морских пространств с сопредельным государством.

Раздел 3.
Алгоритм применения БАС

Раздел 3. Алгоритм применения БАС

Применение БАС наиболее целесообразно и результативно в тех видах контроля, где объекты имеют пространственно-распределенный характер, труднодоступны для наземного осмотра либо их визуальная оценка требует значительных административных и временных затрат.

Использование БАС в контрольной (надзорной) деятельности представляет собой регламентированную последовательность действий, обеспечивающую законность получения, обработки и использования доказательственной информации.

Основные этапы применения БАС в контрольной (надзорной) деятельности

1

Организационно-правовая подготовка

Нормативное правовое закрепление возможности применения БАС в положении о виде контроля, определение объектов контроля

2

Техническая подготовка

Комплекс организационных и учётных мероприятий (закупка, регистрация, постановка на учет БАС) для последующего применения БАС

3

Проведение контрольного (надзорного) мероприятия и применение полученных результатов

Проведение осмотра объектов контроля с помощью БАС, а также фиксация, обработка и применение (принятие решения) но основании полученных данных

Этап 1. Организационно-правовая подготовка

1.1. Определение объекта контроля, который технически возможно проверить с использованием БАС

Контрольный орган определяет типы объектов контроля (земельные участки, линейные объекты, территории, здания, производственные объекты и др.), в отношении которых проведение осмотра с использованием БАС технически реализуемо и целесообразно.

1.2. Выбор обязательных требований, проверяемых с БАС

На основе анализа правоприменительной практики, статистики нарушений и оценки рисков формируется перечень обязательных требований, соблюдение которых наиболее эффективно проверяется дистанционно.

Критерии отбора обязательных требований:

Визуальная (инструментальная) фиксация

Требование должно касаться состояния территории, внешнего вида объектов, наличия/отсутствия строений, техники, изменений ландшафта или измеряемых параметров окружающей среды.

Примеры: «использование земельного участка не по целевому назначению», «наличие несанкционированной свалки отходов», «нарушение границ земельного участка», «превышение нормативов выбросов загрязняющих веществ».

Высокий уровень риска причинения вреда

Нарушение требования создает существенную угрозу жизни и здоровью граждан, состоянию окружающей среды, объектам культурного наследия или иным охраняемым законом ценностям.

Массовость нарушений

Требование часто нарушается, а его нарушения сложно выявлять традиционными «наземными» методами.

Пример: из-за труднодоступности территории или отсутствия у инспектора возможности незаметного наблюдения.

1.3. Утверждение признаков нарушений обязательных требований

Для каждого обязательного требования разрабатываются четкие, объективные и верифицируемые признаки нарушений, которые могут быть выявлены с помощью БАС.

Перечень разработанных признаков нарушений обязательных требований, которые могут быть объективно выявлены с помощью БАС, необходимо утвердить в установленном порядке. Данный перечень рекомендуется включать в качестве отдельного приложения к Положению о виде контроля (примеры признаков нарушений обязательных требований приведены в Приложении 2).

Рекомендуемые критерии признаков нарушений:

Признак нарушения обязательного требования не является констатацией факта нарушения обязательного требования. Признак — это наблюдаемое, фиксируемое с помощью БАС фактическое обстоятельство (объективное изменение состояния объекта контроля), которое позволяет предположить наличие нарушения. Само нарушение устанавливается уже в рамках контрольного (надзорного) мероприятия на основе совокупности собранных доказательств, включая материалы, полученные с БАС.

Объективность и однозначность

Признак должен описывать конкретное, наблюдаемое с БАС изменение состояния объекта контроля. Не допускаются общие формулировки.

✗ *«Подозрение на нецелевое использование земли».*

✓ *«Зафиксированные с использованием БАС фото- и видеоматериалы, свидетельствующие о размещении на земельном участке объектов капитального строительства, при отсутствии в ЕГРН сведений о разрешенном использовании, допускающем такое строительство».*

Измеримость

Признак может содержать количественные параметры, что позволяет автоматизировать его выявление и исключить субъективизм (по возможности).

✗ *«Увеличение площади огороженной территории».*

✓ *«Выявленные с использованием БАС факты огораживания земельного участка или его части, по периметру превышающего площадь, предусмотренную правоустанавливающими документами, на 10 и более процентов».*

1.4. Внесение изменений в положение о виде контроля

Утвердить возможность применения БАС в положении о виде контроля, а также перечень признаков нарушений обязательных требований, которые могут быть выявлены с использованием БАС.

В положение о виде контроля включаются:

- норма, разрешающая проведение мероприятий с применением БАС;
- перечень признаков нарушений, выявляемых с помощью БАС;
- указание на возможность фото-, видеофиксации и иных видов съемки с использованием БАС.

Этап 2. Техническая подготовка

2.1. Требования к регистрации и использованию БАС

Особенностей использования БАС в целях контрольной (надзорной) деятельности не установлено, за исключением случаев пресечения преступлений и охраны жизни и здоровья граждан.

Порядок использования БАС зависит от их технических характеристик и регулируется Федеральными правилами использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2010 № 138.

Правила государственного учета беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой от 0,15 килограмма до 30 килограммов, сверхлегких пилотируемых гражданских воздушных судов с массой конструкции 115 килограммов и менее, ввезенных в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации, установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.05.2019 № 658

Какие БВС нужно регистрировать:

- Дроны весом до 150 г не подлежат учёту или государственной регистрации.
- Дроны весом от 150 г до 30 кг — подлежат обязательной регистрации и учёту. Срок постановки на учёт — 10 рабочих дней после покупки. До этого пользоваться дроном запрещено.
- Воздушные суда весом от 30 кг и более — подлежат обязательной государственной регистрации и учёту. Для управления таким аппаратом нужно получить сертификат лётной годности и свидетельство внешнего пилота.

Заявление о постановке на учет БВС:

- онлайн на Едином портале государственных и муниципальных услуг: https://www.gosuslugi.ru/life/details/register_aircraft
- онлайн на сайте учёта БВС: https://bvs.favt.ru/
- почтовым отправлением по адресу Росавиации: 125167, Москва, Ленинградский пр., д. 37, корп. 2. На конверте нужно сделать пометку «учёт БВС».

Присвоенный в результате регистрации БВС бортовой номер размещают на корпусе изделия до начала полётов.

2.2. Проверка возможности запуска БВС

Проверить возможность запуска БВС (в зависимости от массы и наличия текущих ограничений) по ссылке: https://sppi.ivprf.ru/sign-in (раздел «Проверка БВС»).

2.3. Получение разрешения и согласование полета

Получить разрешение органа местного самоуправления, над территорией которого планируется осуществлять полет, за исключением БВС массой менее 0,25 кг. Получение указанного разрешения является услугой.

Перечень необходимых для согласования полета БВС документов предусмотрен административным регламентом конкретного органа местного самоуправления.



В случае отсутствия регламента для согласования потребуется:

- заявление с указанием типа, государственного (регистрационного) опознавательного знака, заводского номера (при наличии) и принадлежности БВС, периода и места выполнения полета
- доверенность, если заявление подается не от имени руководителя контрольного органа;
- документы, подтверждающие право собственности или владения БВС;
- информация об учете БВС.

В случае отсутствия административного регламента и сохранения двухуровневой системы органов местного самоуправления на территории предполагаемого полета заявление необходимо адресовать в администрацию городского округа или муниципального района, на территории которого расположен населенный пункт, в пределах которого планируется использовать БВС[1].

План полета пилотируемого воздушного судна представляется для получения разрешения на использование воздушного пространства классов A и C, а также в целях уведомления органов обслуживания воздушного движения (управления полетами) при использовании воздушного пространства класса G[2].

План полета можно подать в электронном виде по ссылке: https://ivprf.ru.

[1] см. информацию Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 5 ноября 2020 г. «О некоторых вопросах предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами, а также посадку (взлет) на расположенные в границах населенных пунктов площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации».
[2] п. 109 Постановление Правительства РФ от 11.03.2010 N 138

Этап 3. Проведение контрольного (надзорного) мероприятия и применение полученных результатов

Применение БАС - регламентированная последовательность действий, обеспечивающая законность получения, обработки и использования доказательственной информации.

3.1. Инициирование контрольного (надзорного) мероприятия

При планировании контрольного (надзорного) мероприятия с БАС, необходимо отразить намерение применить БАС в задании на проведение выездного обследования (для КНМ без взаимодействия) или мотивированного представления о проведении контрольного (надзорного) мероприятия (Приложении 4)

3.2. Проведение контрольного (надзорного) мероприятия

Проведение фото- и видеофиксация данных об объектах контроля с применение БАС

3.3. Составление протокола осмотра объекта контроля

В рамках проведения мероприятия с БАС на месте осмотра необходимо составить протокол осмотра объекта контроля (примеры оформления протоколов осмотра приведены в Приложении 5).

На данном этапе крайне важно обеспечить:

Неизменность данных

После завершения полёта оператор БАС сохраняет первичные файлы на защищённый носитель без обработки. Первичные файлы не подлежат редактированию. Для подтверждения неизменности файлов рекомендуется зафиксировать их хеш-значения непосредственно после полёта и отразить в протоколе осмотра.

Геопривязка материалов

Все материалы фото- и видеофиксации должны автоматически или вручную иметь точную географическую привязку к местности (координаты GPS/ГЛОНАСС).

Метрологическое обеспечение

При использовании измерительных приборов (например, лазерных дальномеров для определения высоты или объема) должно применяться оборудование, прошедшее необходимую метрологическую поверку.

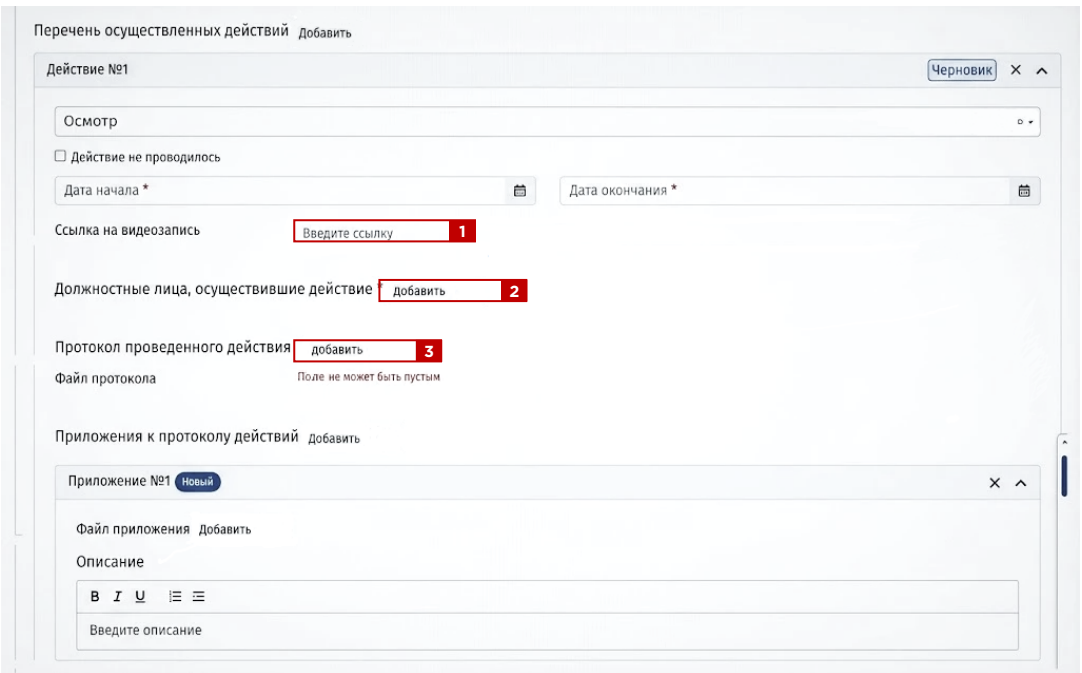
3.3. Оформление результатов

Выявленные нарушения (или их признаки) следует отразить в акте контрольного (надзорного) мероприятия.
При формировании акта контрольного (надзорного) мероприятия в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (независимо от формы взаимодействия) необходимо:

1. загрузить сканированный файл протокола осмотра с БВС (раздел «Протокол проведенного действия»);
2. загрузить видеоматериалы, полученные с помощью БВС (в раздел «Ссылка на запись»);
3. загрузить фотоматериалы при наличии (в раздел «Приложение к протоколу»).
   В данный раздел также могут быть загружены, например, копия доверенности от представителя контролируемого лица, участвовавшего в осмотре

Если БВС снимал видеоматериалы, в тексте акта рекомендуется делать пометку, с какой минуты видео начинают усматриваться признаки нарушения.

Формат загружаемых материалов (фото, видео) зависит от технических характеристик БВС и навыков работы инспектора.



3.4. Сценарии применения результатов, полученных с БАС

В зависимости от полноты собранных данных и наличия правовых оснований возможны три сценария дальнейших действий.

Сценарий 1

Инициирование контрольного (надзорного) мероприятия

Данный сценарий используется, если в ходе применения БАС выявлены утвержденные признаки нарушений обязательного требования (п. 7 ч. 2 ст. 60 Закона № 248-ФЗ), но собранных данных недостаточно для установления полного состава правонарушения.

Уполномоченное должностное лицо принимает решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом (например, инспекционный визит или выездную проверку). Данные БАС служат законным поводом для такого мероприятия.

Сценарий 2*

Выдача предписания

Сценарий возможен когда федеральным законом о виде контроля прямо предусмотрена возможность выдачи предписания по результатам мероприятия без взаимодействия (ч. 3 ст. 74, ч. 8 ст. 75 Закона № 248-ФЗ) и данные, полученные с БАС, являются достаточными для установления факта нарушения и идентификации контролируемого лица.

По результатам проведенного мероприятия не требуется проведения дополнительных контрольных действий, контролируемому лицу выдается предписание об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

* есть ограничения нормативного правового характера

Сценарий 3*

Вынесение постановления о назначении административного наказания без составления протокола об АП

Предполагает автоматическое привлечение к административной ответственности.

С помощью БАС зафиксированы все элементы полного состава административного правонарушения:

- **Объект** — общественные отношения, которые нарушаются;
- **Объективная сторона** — признаки конкретного деяния, его возможные последствия, причинная связь между деянием и последствиями;
- **Субъект** — физическое (в том числе должностное) лицо, обладающее признаком вменяемости и достигшее определённого (в России — 16-летнего) возраста, или юридическое лицо;
- **Субъективная сторона** — вина в форме умысла или неосторожности, цель.

Материалы, полученные с БАС, в автоматическом режиме поступают в уполномоченный орган. На их основании выносится постановление о назначении административного наказания (так называемый «автоштраф»), которое направляется собственнику объекта.

* есть ограничения нормативного правового характера

Приложения

Приложение № 1.
Чек-лист для выбора БАС

Вопрос для определения задачи контроля	Рекомендуемый тип БВС и полезная нагрузка
1. Какая основная задача?	
◯ Мониторинг обширной территории (более 5 км^2)	**Тип:** Самолетного типа **Полезная нагрузка:** Камера высокого разрешения
◯ Детальный осмотр точечного объекта (здание, участок)	**Тип:** Мультироторный. **Полезная нагрузка:** Камера с зумом, тепловизор.
◯ Обследование линейного объекта (ЛЭП, трубопровод)	**Тип:** Мультироторный (для детализации) или самолетного типа (для протяженных участков). **Полезная нагрузка:** Камера высокого разрешения, лидар.
2. Какие данные необходимо получить?	
◯ Визуальное подтверждение (фото/видео)	**Полезная нагрузка:** Цифровая камера высокого разрешения (от 20 Мп) с хорошей стабилизацией.
◯ Температурные аномалии (утечки тепла)	**Полезная нагрузка:** Радиометрический тепловизор.
◯ Точные 3D-модели, объемы (карьеры, отвалы)	**Полезная нагрузка:** Лидар или оборудование для фотограмметрии.
◯ Химический состав воздуха (загрязнения)	**Полезная нагрузка:** Газоанализатор (с привязкой к координатам).
◯ Состояние растительности, почвы (спектральный анализ)	**Полезная нагрузка:** Мультиспектральная или гиперспектральная камера.
3. Какие условия полета?	
◯ Нужна работа в автономном режиме по заданному маршруту	**Управление:** Автономное (с возможностью ручного вмешательства).
◯ Полеты в сложных условиях (город, лес, сильный ветер)	**Управление:** Ручное или гибридное. Обязательна система облета препятствий. **Тип:** Более тяжелые и мощные модели, устойчивые к ветру.

Приложение № 2.1. Рекомендации по внесению изменений в Положение о виде контроля в части возможности применения БАС

1.

Что предлагается изменить / дополнить	Раздел, регламентирующий общие положения и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий (например, новый пункт или часть пункта)
Предлагаемая редакция	Дополнить пункт 38 абзацем следующего содержания: **«Выездное обследование может проводиться с использованием беспилотных авиационных систем в случае, если это предусмотрено в задании на проведение такого выездного обследования»**
Основание:	п. 7 ч. 2 ст. 60 Закона № 248-ФЗ

2.

Что предлагается изменить / дополнить	Пункт, регламентирующий порядок фиксации доказательств при проведении контрольных (надзорных) мероприятий
Предлагаемая редакция	Дополнить пункт 52 абзацем следующего содержания: **«Перечень признаков нарушений обязательных требований, полученных с использованием средств, работающих в автоматическом режиме, имеющих функции фотосъемки, видеозаписи, в том числе беспилотных аппаратов (систем), при выявлении которых органами государственного надзора принимается решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, предусмотрен в Приложении № к настоящему Положению».**
Основание:	ч. 2.1 ст. 75 п. 7 ч. 2 ст. 60 Закона № 248-ФЗ

Приложение № 2.2.
Рекомендации по внесению изменений в Положение о виде контроля.
Пример перечня признаков нарушений

1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности

1) Непринятие мер контролируемым лицом по недопущению проникновения любых лиц в зону транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или на критические элементы объекта транспортной инфраструктуры вне установленных (обозначенных) контрольно-пропускных пунктов или постов объекта транспортной инфраструктуры (часть 1 статьи 8 Федерального закона «О транспортной безопасности»).

2) Не оснащение объекта транспортной инфраструктуры в соответствии с планом (паспортом) обеспечения транспортной безопасности техническими средствами обеспечения транспортной безопасности (часть 1 статьи 8 Федерального закона «О транспортной безопасности»).

3) Несоответствие границ зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, для которой устанавливается особый режим допуска физических лиц (транспортных средств) и перемещения грузов, багажа, ручной клади, личных вещей либо перемещения животных, а также критических элементов объекта транспортной инфраструктуры, плану (паспорту) обеспечения транспортной безопасности (часть 1 статьи 8 Федерального закона «О транспортной безопасности»).

4) Отсутствие на объекте транспортной инфраструктуры контрольно-пропускных пунктов или постов, предусмотренных планом (паспортом) обеспечения транспортной безопасности (часть 1 статьи 8 Федерального закона «О транспортной безопасности»).».

2. Федеральный государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор)

1) На подкарантинных объектах зафиксированы карантинные объекты, включенные в единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 158.

2) Наличие просыпи зерна злаковых, бобовых и масличных культур, продуктов его переработки на выгрузочных площадках, железнодорожных путях, на водных поверхностях и на причалах.».

3. Федеральный государственный охотничий контроль (надзор)

1) Зафиксированные с использованием беспилотных аппаратов (систем) фото- и видеоматериалы, свидетельствующие о нарушении целостности объекта охотничьей инфраструктуры, используемого для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания.

2) Выявленное с использованием беспилотных аппаратов (систем) при последовательных двух и более облетах в месяц отсутствие беспрепятственного доступа охотничьих ресурсов, содержащихся в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, к питьевой воде, корму и укрытиям (естественным и (или) искусственным)

3) Зафиксированные с использованием беспилотных аппаратов (систем) фото- и видеоматериалы, подтверждающие факт отсутствия специальных информационных знаков, обозначающих на местности границы зоны охраны охотничьих ресурсов по периметру границ зоны охраны охотничьих ресурсов, на въездах (выездах) в зону охраны охотничьих ресурсов, в местах предполагаемого проезда (прохода) людей либо внутри зон охраны охотничьих ресурсов.».

4. Федеральный государственный лесной контроль (надзор)

1) Огораживание(я) лесного(ых) участка(ов), части(ей) лесного(ых) участка(ов), не предусмотренное(ые) документами об использовании лесов (сведения о котором(ых) отсутствуют в федеральной государственной информационной системе лесного комплекса).

2) Данные, свидетельствующие об использовании лесного(ых) участка(ов), части(ей) лесного(ых) участка(ов), в отношении которого(ых) в федеральной государственной информационной системе лесного комплекса отсутствуют сведения о зарегистрированных правах, разрешающих такое использование.

3) Данные, свидетельствующие о размещении на лесном(ых) участке(ах), части(ях) лесного(ых) участка(ов) объектов (кроме случаев, предусмотренных пунктом 1 настоящего Перечня), размещение которых не предусмотрено целевым назначением земель, видом разрешенного использования лесов, проектом освоения лесов.

4) Место(а) вырубки(ок) лесных насаждений в границах лесного участка, предоставленного в пользование, сведения о котором(ых) отсутствуют в федеральной государственной информационной системе лесного комплекса.».

Приложение 3.
Памятка инспектору по соблюдению принципов прозрачности и защиты данных

Помните!

Применение БАС — это не только эффективный инструмент, но и сфера повышенной ответственности.
Соблюдение этих простых правил обеспечит законность ваших действий и уважение к контролируемым лицам.

1. Прозрачность намерений

Отражайте намерение применить БВС в задании или мотивированном представлении с указанием типа, марки и идентификационного номера используемого БВС.

2. Идентификация

Убедитесь, что принадлежность БВС к вашему органу контроля может быть идентифицирована (например, учетный номер, нанесенный на БВС).

3. Объективность и полнота

Обеспечьте неизменность первичных данных. Помните, что у контролируемого лица есть право на ознакомление с материалами и их обжалование

4. Защита персональных данных

Полученные материалы, содержащие персональные данные, используйте исключительно для целей контрольного мероприятия.

Категорически запрещается разглашение или передача этих данных третьим лицам, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом.

При публичном освещении результатов работы (например, в социальных сетях ведомства) обеспечивайте анонимизацию персональных данных (размытие лиц, госномеров).

Приложение 4.
Пример оформления заданий и мотивированных представлений

ЗАДАНИЕ
на проведение выездного обследования

«__» _____ 20__ г. № _____.

1. Выездное обследование проводится в отношении:

_____

(фамилия, имя и отчество (при наличии) гражданина или индивидуального предпринимателя, его ИНН и (или) ОГРНИП, адрес регистрации по месту жительства гражданина или индивидуального предпринимателя, наименование юридического лица, его ИНН и (или) ОГРН, адрес юридического лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) в пределах места нахождения юридического лица, являющегося контролируемым лицом, либо наименование, место нахождения, кадастровый номер (при наличии) подкарантинного объекта)

2. Предмет выездного обследования:

_____

3. Цель выездного обследования:

_____

(например, выявление признаков нарушения обязательных требований с применением беспилотной авиационной системы коптерного типа АС-МК-«Аэромакс», бортовой (регистрационный) номер)

4. Перечень обязательных требований, соблюдение которых подлежит оценке в ходе выездного обследования:

_____

(реквизиты нормативных правовых актов и их структурных единиц, которыми установлены данные обязательные требования)

5. Дата проведения выездного обследования:

_____

6. На проведение выездного обследования уполномочены:

_____

_____

(должность, фамилия, имя, отчество (при наличии) должностного лица или должностных лиц, которым поручено проведение выездного обследования)

Составил:

_____ _____

(фамилия, имя, отчество (при наличии) должностного лица структурного подразделения органа контроля (надзора) или его территориального органа)

Утвердил:

_____ _____

(фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя (заместителя руководителя) органа контроля (надзора) или его территориального органа)

«__» _____ 20__ г.

Мотивированное представление
о проведении контрольного (надзорного) мероприятия

Совершены действия по установлению достоверности сведений, указывающих на наличие у объекта контроля :

(наименование объекта контроля)

с высокой степенью вероятности нарушения обязательных требований и невозможности их пресечения иными способами, кроме как посредством контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом:

(описание совершенных действий)

Получены сведения о соответствии объекта контроля параметрам, утвержденным индикатором риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, предусмотренным

(структурные единицы, реквизиты приказа об утверждении индикаторов риска)

(например, сведения получены с применением беспилотной авиационной системы коптерного типа АС-МК-«Аэромакс», бортовой (регистрационный) номер)

Конкретные обязательные требования, о вероятности нарушения которых свидетельствует срабатывание индикатора риска:

На основании части 2 статьи 61.1 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предлагается провести контрольное (надзорное) мероприятие:

(вид мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом)

в рамках

(наименование вида государственного контроля (надзора)

в отношении

(полное наименование (фамилия, имя, отчество (при наличии) контролируемого лица (контролируемых лиц)

по адресу

Обоснование перечня контрольных (надзорных) действий и их объема:

(должность)	*(подпись)*	*(инициалы, фамилия)*

Приложение 5.
Примеры оформления протоколов осмотра

Протокол
осмотра объекта контроля
без взаимодействия с контролируемым лицом

_____ «__» _____ 20__ г.

(наименование осматриваемого объекта)

Осмотр начат в _____ часов _____ минут.
Осмотр окончен в _____ часов _____ минут.
Инспектор _____, действующий на основании служебного задания

(Ф.И.О.)

№ __ от «__» _____202__ г. произвел осмотр_____
_____
с применением_____

(наименование применяемого технического средства из технической документации, его регистрационных данных (например: беспилотной авиационной системы коптерного типа АС-МК-«Аэромакс», бортовой (регистрационный) номер)

Осмотр проводился в условиях
_____
_____

(описать особенности осмотра)

Осмотром установлено:
_____
_____

(описать результаты осмотра)

Отметка о способе фиксации нарушения:
_____
_____

(например: все указанные наблюдения зафиксированы при помощи фото и видео съемки с беспилотной авиационной системы коптерного типа АС-МК-«Аэромакс»)

Инспектор _____

(Ф.И.О.)

Протокол
осмотра объекта контроля
с участием контролируемого лица

_____ «__» _____ 20__ г.

(наименование осматриваемого объекта)

Осмотр начат в _____ часов _____ минут.
Осмотр окончен в _____ часов _____ минут.
Инспектор _____, действующий на основании решения о

(Ф.И.О.)

проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия № __ от «__»_____202__ г., номер в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий _____
с участием _____, паспорт _____, выдан_____,

(Ф.И.О.)

являющегося _____ _____

(представителем.) *(наименование контролируемого лица.)*

что подтверждается _____, произвел осмотр_____

(доверенность, выписка из ЕГРЮЛ.)

_____
с применением_____
_____

(наименование применяемого технического средства и технической документации, его регистрационных данных (например: беспилотной авиационной системы коптерного типа АС-МК-«Аэромакс», бортовой (регистрационный) номер))

Осмотр проводился в условиях
_____
_____

(указать особенности осмотра)

Осмотром установлено:
_____
_____

(указать результаты осмотра)

Отметка о способе фиксации нарушения:
_____
_____

(например: все указанные наблюдения зафиксированы при помощи фото и видео съемки с беспилотной авиационной системы коптерного типа АС-МК-«Аэромакс»)

С протоколом ознакомлен (от ознакомления отказался):_____

(Ф.И.О.)

Инспектор _____

(Ф.И.О.)

Министерство
экономического развития
Российской Федерации

ЦСР
ЦЕНТР
СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

Методические рекомендации подготовлены Минэкономразвития России при участии Фонда «Центр стратегических разработок»

Методическая помощь на monitoring.gov.ru

ЦСР
Интернет-сайт

ЦСР
канал в MAX

ЦСР
Телеграм-канал

Телеграм-канал
«Мастерская контроля»

Канал «Мастерская контроля»
в MAX