РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ АРАМИЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

От 07.11.2018 года № 536

О прогнозе социально-экономического развития Арамильского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов и основных направлениях бюджетной и налоговой политики на территории Арамильского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Законом Свердловской области от 15.06.2015 № 45-ОЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области», постановлением Правительства Свердловской области от 02.09.2015 № 800-ПП «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период», в соответствии со статьями 3, 6 главы 4 Положения «О бюджетном процессе в Арамильском городском округе», утвержденного Решением Думы Арамильского городского округа от 28.11.2013 г. № 29/4, постановлением Администрации Арамильского городского округа от 18.07.2014 № 321 «Об утверждении порядка разработки прогноза социально-экономического развития Арамильского городского округа», статьей 31 Устава Арамильского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прогноз социально-экономического развития Арамильского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (Приложение № 1) и основные направления бюджетной и налоговой политики на территории Арамильского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов (Приложение № 2).

2. Постановление Администрации Арамильского городского округа от 08.11.2017 № 488 «О прогнозе социально-экономического развития Арамильского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов и основных направлениях бюджетной и налоговой политики на территории Арамильского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов» признать утратившим силу.

3. Финансовому отделу Администрации Арамильского городского округа учитывать основные параметры Прогноза социально-экономического развития Арамильского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов и основные направления бюджетной и налоговой политики на территории Арамильского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов при составлении проекта бюджета Арамильского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

4. Настоящее постановление опубликовать в газете «Арамильские вести» и разместить на официальном сайте Арамильского городского округа.

5. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Арамильского городского округа В.Ю. Никитенко

Приложение № 1
к постановлению Администрации
Арамильского городского округа
от _____ г. № _____

Прогноз социально-экономического развития Арамильского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

I. Основные экономические параметры прогноза социально-экономического развития Арамильского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

Наименование показателя	Единица измерения	Отчет	Оценка	Прогноз		
		2017	2018	2019	2020	2021
1. Оборот организаций (по полному кругу) по видам экономической деятельности, всего	млн. руб.	10 152,9	10 562,6	10 985,1	11 424,5	11 881,5
	% к предыдущему году	115,2	104,0	104,0	104,0	104,0
в том числе:						
1.1. Обрабатывающие производства	млн. руб.	7 297,9	7 458,6	7 622,7	7 790,4	7 961,8
	% к предыдущему году	114,0	102,2	102,2	102,2	102,2
1.2. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн. руб.	383,0	400,1	418,1	436,9	456,6
	% к предыдущему году	104,2	104,5	104,5	104,5	104,5
2. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, всего	млн. руб.	996,5	1 031,4	1 098,4	1 170,9	1 248,2
	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	91,2	103,5	106,5	106,6	106,6
3. Оборот розничной торговли (во всех каналах реализации) в ценах соответствующего периода	млн. руб.	3 101,4	3 157,2	3 226,7	3 313,8	3 406,6
	% к предыдущему году	103,2	101,8	102,2	102,7	102,8

4. Оборот общественного питания	млн. руб.	70,8	73,6	76,4	79,3	82,3
	% к предыдущему году	97,5	104,0	103,8	103,8	103,8
5. Прибыль (убыток) - сальдо по кругу крупных и средних организаций	млн. руб.	303,0	330,3	360,0	392,4	427,7
6. Фонд заработной платы	млн. руб.	1 918,7	2 053,0	2 217,2	2 394,6	2 634,1
	% к предыдущему году	93,1	107,0	108,0	108,0	110,0
7. Число субъектов малого и среднего предпринимательства	единиц	1318	1358	1399	1441	1484
	на 10 000 человек населения	581	582	586	592	597
8. Количество созданных новых рабочих мест	единиц	171	154	145	132	128

II. Основные социальные показатели прогноза социально-экономического развития Арамильского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

Наименование показателя	Единица измерения	Отчет	Оценка	Прогноз		
		2017	2018	2019	2020	2021
1	2	3	4	5	6	7
1. Численность постоянного населения Арамильского городского округа (среднегодовая)	человек Δ2145	22 705	23 350	23 850	24 350	24 850
2. Численность населения моложе трудоспособного возраста на начало года	человек — 538	5 227	4 406	4 501	4 595	4 689
3. Численность населения в трудоспособном возрасте (мужчины в возрасте 16 - 59 лет, женщины в возрасте 16 - 54 лет)	человек Δ4603	12 215	12 383	12 648	12 913	13 178

4. Численность населения старше трудоспособного возраста на начало года	человек	5 263	6 561	6 701	6 842	6 983
5. Численность занятых в экономике	человек	12 034	12 376	12 641	12 906	13 171
6. Уровень официально зарегистрированной безработицы	% к экономически активному населению	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4
7. Число родившихся	человек	327	337	347	357	368
7.1. коэффициент рождаемости	на тыс. населения	14,4	14,4	14,5	14,7	14,8
8. Число умерших	человек	238	236	234	230	225
8.1. коэффициент смертности	случаев на тыс. населения	10,5	10,1	9,8	9,4	9,1
9. Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования	тыс. кв. метров общей площади	22,7	44,0	45,0	41,0	33,0
	% к предыдущему году	82,4	194,0	102,3	91,1	80,5
10. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного жителя	кв. метров на человека	26,5	27,6	28,9	30,0	30,8
11. Денежные доходы населения, из них:	млн. руб.	6 941,3	7 357,8	7 799,2	8 267,2	8 763,2
11.1. Доходы от предпринимательской деятельности	млн. руб.	2 440,0	2 586,4	2 741,6	2 906,1	3 080,4
	% к предыдущему году	105,0	106,0	106,0	106,0	106,0
12. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника (по кругу крупных и средних организаций)	рублей	37 108,8	39 894,1	42 846,3	46 102,5	49 744,7
	% к предыдущему году	101,0	107,5	107,4	107,6	107,9

Пояснительная записка к прогнозу социально – экономического развития Арамильского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов

Расчет прогнозных оценок произведен на основе Стратегии социально-экономического развития Арамильского городского округа до 2020 года, с учетом целевых установок программы «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017–2021 годы, утвержденной Указом Губернатора Свердловской области от 31.10.2017 № 546-УГ «О программе «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017–2021 годы», основных направлений бюджетной и налоговой политики, прогнозных расчетов по основным видам деятельности организаций, расположенных на территории Арамильского городского округа, сценарных условий социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2019 – 2021 годов, а также с учетом анализа статистических данных социально-экономического развития городского округа за 2017 год и январь - сентябрь 2018 года.

В прогнозе социально-экономического развития городского округа на 2019 - 2021 годы учтены задачи и планы по реализации инвестиционных проектов и загрузке уже введенных в эксплуатацию мощностей промышленных предприятий, а также степень реализации государственной и муниципальной политики, направленной на поддержку инвестиционной деятельности и деловой активности бизнес-сообщества.

Оценка достигнутого уровня социально-экономического развития Арамильского городского округа, перспективы экономического роста Арамильского городского округа на среднесрочный период 2019 - 2021 годов

Динамика большинства экономических показателей Арамильского городского округа в 2017 году и январе - сентябре 2018 года свидетельствует о сохранении стабильной ситуации в ведущих секторах экономики и подтверждает оптимальность выстраиваемой муниципальной политики, в том числе направленной на привлечение инвестиций, а главное на создание привлекательных условий для бизнеса.

По итогам 2017 года Арамильский ГО занимает 3 позицию в рейтинге состояния инвестиционного климата муниципальных образований Свердловской области, лидирует по показателям инвестиций в основной капитал, увеличению количества субъектов малого и среднего предпринимательства.

Оборот организаций (по полному кругу отчитывающихся организаций) в 2017 году увеличился относительно показателей 2016 года, темп роста составил 115,2 %. За 9 месяцев текущего года оборот превысил 7 922,0 млн. рублей с темпом роста к показателю аналогичного периода 2017 года 104,1 %, по обрабатывающим производствам темп роста составил 101,5 %.

Ожидаемый общий объем оборота в 2018 году – 10 562,6 млн. руб. В 2019 году оборот предприятий должен достигнуть 10 985,1 млн. рублей, а в 2020 году – 11 424,5 млн. рублей.

За отчетный период получен положительный сальдированный финансовый результат (прибыль за минусом убытков) в размере 303,0 млн. рублей. По итогам 6 месяцев 2018 года данный показатель составил 8,2 млн. рублей.

Важным инструментом реализации инвестиционной политики в городе является новое строительство объектов социально-культурной сферы и жилья, а также реализация инвестиционных проектов строительства и модернизации действующих производств.

В 2017 году общий объем инвестиций, направленных на мероприятия по модернизации, реконструкции, внедрению новых технологий и производств предприятий всех форм собственности составил 996,5 млн. рублей, что составило 91,2 % от уровня 2016 года.

Прирост инвестиций в основной капитал обеспечен такими организациями, как ООО «Силур», АО «ААРЗ», ООО «Высокодисперсные металлические порошки», ООО «ТПГ «Солид», АО «Монди Арамиль».

Фактором, определяющим положительную динамику инвестиций в основной капитал в среднесрочном плановом периоде, является реализация инвестиционных проектов в социальной сфере и в промышленности, имеющих стратегическое значение для социально-экономического развития муниципального образования в целом:

1) строительство средней общеобразовательной школы № 4;

2) реконструкция и технологическое перевооружение, включая перевооружение участков ремонта и сборки двигателей авиационной техники АО «Арамильский авиационный ремонтный завод»;

3) модернизация производства декоративно-отделочных и упаковочных материалов из полистирола ООО «Торгово-промышленная группа «Солид»;

4) заключительный этап строительства завода по производству металлических порошков и лакокрасочной продукции ЗАО Научно-производственный холдинг «ВМП»;

5) модернизация и увеличение производственных мощностей участка по производству пакетов для упаковки ООО «Монди Арамиль»;

6) реализация крупномасштабного проекта познавательно-развлекательного комплекса «Парк сказов».

В Арамильском городском округе продолжается рост числа субъектов малого и среднего предпринимательства. По состоянию на 01.10.2018 в расчете на 10 тысяч человек населения Арамильского городского округа приходится 582 субъекта малого и среднего предпринимательства. На период до 2021 года прогнозируется дальнейшее увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, что даст планомерный рост относительного показателя в расчете на 10 тыс. человек населения.

За 2017 год действующими и новыми предприятиями создано 171 рабочее место, в 2018 году запланировано создание 154 рабочих мест. В

перспективе до 2021 года создание рабочих мест соответствует заявленным инвестиционным проектам предприятий городского округа.

За 2017 год показатель ввода в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования составил 22 727 кв. м. (70,9 % от уровня 2016 года). Ввод жилья за 9 месяцев 2018 года составил 15 946 кв. м., что составляет 93,4 % к соответствующему периоду 2017 года. В расчете на душу населения введено жилья 0,69 кв. м. Уровень обеспеченности жильем по итогам 2017 года составил 26,5 кв. м. на человека.

Высокие темпы строительства жилья обусловлены стабильным повышением уровня жизни населения. Доходы к уровню предыдущего года в действующих ценах выросли на 15,0 % и составили 6 941,3 млн. рублей. По прогнозным оценкам в 2018 году суммарные доходы горожан составят 7 357,8 млн. рублей, в 2019 – 7 799,2 млн. рублей., в 2020 – 8 267,2 млн. рублей, в 2021 – 8 663,2 млн. рублей. В составе доходов наблюдается пропорциональный рост как фонда оплаты труда, так и доходов от предпринимательской деятельности.

Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника по крупным и средним организациям Арамильского городского округа за 2017 год составила 37 108,8 руб. Темп роста заработной платы в 2017 году составил 101 % к уровню 2016 года. Ожидаемый темп роста уровня заработной платы за 2018 год к уровню 2017 года составит более 7,0 %. Прогноз роста заработной платы на трехлетний период в Арамильском городском округе соответствует сценарным условиям прогнозирования данного показателя по Свердловской области.

В результате повышения уровня доходов населения сохраняется тенденция развития потребительского рынка городского округа. Розничный товарооборот во всех каналах реализации в 2017 году составил 3 101,4 млн. рублей с темпом роста 103,2 % к уровню 2016 года. К 2021 году этот показатель предполагается довести до объема 3 607,3 млн. руб., это на 11 % выше показателя 2017 года.

Оборот общественного питания за 2017 год составил 70,8 млн. руб. К концу 2018 года предполагается увеличение этого показателя до 73,6 млн. рублей, а к 2021 году – до 82,3 млн. рублей.

По итогам 2017 года в Арамильском городском округе отмечен рост коэффициента рождаемости и естественный прирост населения, который составил 14.4. В 2017 году постановлением Администрации утверждена методика расчета показателя «Численность населения Арамильского городского округа» (постановление Администрации Арамильского городского округа № 263 от 14.07.2017). По состоянию на 01.01.2018 года численность населения Арамильского городского округа составила 23 100 человек. За 9 месяцев текущего года родилось 272 ребенка, умерло 177 человек, естественный прирост населения составил 95 человек. Прогнозируется дальнейший рост численности населения за счет естественного и миграционного прироста.

В текущем году произошло увеличение доли людей нетрудоспособного возраста в общей численности населения округа, что соответственно ведет к снижению количества работающих граждан. Для улучшения ситуации необходимо создавать условия для трудоустройства пенсионеров и инвалидов, а также трудоустройства всех безработных граждан, обратившихся в службу занятости в поисках работы. Кроме того, на улучшение ситуации повлияет пенсионная реформа.

По данным ГКУ «Сысертский центр занятости» уровень регистрируемой безработицы по итогам 2017 года зафиксирован на отметке 0,5 %. За девять месяцев текущего года численность граждан Арамильского городского округа, признанных безработными, составила 80 человек, что меньше показателя аналогичного периода 2017 года. В связи со стабильностью экономической ситуации предприятий отдельных сфер экономики по итогам 9 месяцев текущего года коэффициент безработицы снизился до 0,4 %, до 2020 года ожидается сохранение показателя на ранее достигнутом уровне. Предполагается, что в среднесрочной перспективе численность безработных увеличиваться не будет.

Планирование бюджета осуществляется с применением программно-целевого метода в целях достижения запланированных показателей. В соответствии с утвержденным перечнем, на территории Арамильского городского округа в 2019 году планируется к реализации 13 муниципальных программ:

1) муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Арамильского городского округа до 2020 года»;

2) муниципальная программа «Повышение инвестиционной привлекательности Арамильского городского округа и создание условий для обеспечения жителей качественными и безопасными услугами потребительского рынка до 2020 года»;

3) муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Арамильского городского округа до 2020 года»;

4) муниципальная программа «Повышение эффективности управления муниципальной собственностью и развитие градостроительства в Арамильском городском округе на 2017-2020 годы»;

5) муниципальная программа «Обеспечение деятельности по комплектованию, учету, хранению и использованию архивных документов в Арамильском городском округе на 2015-2020 годы»;

6) муниципальная программа «Создание условий для оказания медицинской помощи населению и формирование здорового образа жизни у населения Арамильского городского округа» до 2020 года»;

7) муниципальная программа «Обеспечение общественной безопасности на территории Арамильского городского округа до 2020 года»;

8) муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Арамильском городском округе» до 2020 года»;

9) муниципальная программа «Социальная поддержка населения Арамильского городского округа до 2020 года»;

10) муниципальная программа «Развитие системы образования в Арамильском городском округе до 2020 года»;

11) муниципальная программа «Развитие культуры и средств массовой информации в Арамильском городском округе до 2020 года»;

12) муниципальная программа «Совершенствование муниципального управления и противодействие коррупции в Арамильском городском округе до 2020 года»;

13) муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды Арамильского городского округа на 2018-2022 годы».

В целях реализации планируемой к утверждению стратегии социально-экономического развития Арамильского городского округа на период до 2030 года в 2019 году планируется разработка муниципальных программ с периодом реализации 2020-2024гг.

Приложение № 2
к постановлению Администрации
Арамильского городского округа
от _____№ _____

Основные направления бюджетной и налоговой политики Арамильского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Арамильского городского округа определяют приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и подходы, используемые при составлении проекта бюджета Арамильского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Арамильского городского округа на 2019 – 2021 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных направлений и прогнозируемых задач бюджета Арамильского городского округа, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования, с учетом целей и задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204).

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в период 2017 года и 9 месяцев 2018 года.

I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2017 году и за 9 месяцев 2018 года

Бюджетная и налоговая политика Арамильского городского округа направлена на обеспечение расходных обязательств городского округа, достоверности бюджетных расходов, отсутствие социальной напряженности, а также на улучшение качества жизни граждан и создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса.

Итоги реализации налоговой политики

Основными итогами реализации налоговой политики в 2017 году и за 9 месяцев 2018 года являются:

повышение сбалансированности и устойчивости бюджета Арамильского городского округа, в том числе в рамках реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению доходного потенциала

Арамильского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденного постановлением Главы Арамильского городского округа от 28.03.2017 №113;

увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля и контроля за использованием муниципального имущества, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и предприятиям Арамильского городского округа;

продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в местный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

проведение инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных решениями Думы Арамильского городского округа и осуществление оценки их эффективности;

мобилизация собственных доходных источников местного бюджета за счет установления эффективных ставок арендной платы в отношении муниципального имущества, увеличения размеров платы за пользование жилым помещением;

сокращение муниципального долга, в том числе обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обязательств при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации, минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Арамильского городского округа;

организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов Арамильского городского округа;

усиление системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами доходов бюджета городского округа.

Итоги реализации бюджетной политики

Основными результатами реализации бюджетной политики в период 2017 года и за 9 месяцев 2018 года стали:

внедрение систем информатизации бюджетных процедур;

повышение эффективности расходов бюджета на основе формирования его программно-целевым методом, с учетом проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ;

контроль за оказанием муниципальных услуг (выполнением работ) муниципальными учреждениями Арамильского городского округа на основе утвержденных муниципальных заданий;

снижение объема расходов, в связи с использованием конкурентных способов размещения заказов на оказание услуг, осуществлением закупок для обеспечения муниципальных нужд, осуществлением бюджетных инвестиций;

повышение финансовой грамотности населения, путем своевременного размещения в сети «Интернет» показателей, характеризующих уровень открытости бюджетных данных, в том числе информационного справочника «Бюджет для граждан».

В 2017 году при уточненных бюджетных назначениях 671 316,6 тыс. руб. исполнение расходной части бюджета составило 635 065,1 тыс. руб., или 94,6 %. По отношению к 2016 году произошло увеличение объема расходов на сумму 39 078,6 тыс. руб., или на 5,8 %.

Структура расходов бюджета в 2017 году сохранила социальную направленность – 495 960,4 тыс. руб., или 78,1 % от общего объема расходов бюджета направлено на финансирование отраслей социально-культурной сферы, в том числе на образование 61,9 %, социальную политику 8,3 %, культуру 5,5 %, физическую культуру и спорт 2,4 %.

На мероприятия в области национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства было направлено 85 932,6 тыс. руб., или 13,5 % от общего объема расходов бюджета.

На решение общегосударственных вопросов направлено 6,5 % всех расходов бюджета.

На мероприятия в области национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, здравоохранения, средств массовой информации, на обслуживание муниципального долга направлено менее 1 % от общего объема расходов.

Бюджет 2017 года сформирован в программной структуре. На финансирование муниципальных программ с объемом уточненных бюджетных назначений в размере 641 096,3 тыс. руб. было направлено 606 223,8 тыс. руб., что составило 95,4 % к годовому объему расходов. Удельный вес программных расходов в общем объеме составил 95,5 %.

За 9 месяцев 2018 года бюджет городского округа по расходам исполнен в сумме 562 156,7 тыс. руб., или на 73,2 % к годовым бюджетным назначениям.

Социальная направленность бюджета в общем объеме расходов доминирует – более 70,0 % всех расходов бюджета в 2018 году направлено на финансирование отраслей социально-культурной сферы, в том числе на образование – 55,8 %, социальную политику – 13,8 %, культуру – 7,7 %, физическую культуру – 2,0 %.

На мероприятия в области национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства направлено 169 438,5 тыс. руб., или 22,0 % от общего объема расходов бюджета.

На решение общегосударственных вопросов направлено 5,4 % всех расходов бюджета.

Менее 2 процентов занимают расходы на мероприятия в области национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, здравоохранения, средств массовой информации и на обслуживание муниципального долга.

Утверждено и реализуется 13 муниципальных программ. Уточненный объем расходов, предусмотренных в рамках муниципальных программ, составил 736 783,3 тыс. руб. или 95,8 % от общего объема бюджета городского округа. Исполнение за 9 месяцев 2018 года по муниципальным программам составило 537 618,8 тыс. руб. или 70,0 %.

Министерством финансов Свердловской области ежегодно осуществляется мониторинг и оценка качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Свердловской области. По итогам 2017 года Арамильскому городскому округу присвоена II степень качества управления муниципальными финансами или управление бюджетным процессом в городском округе осуществляется с надлежащим качеством.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика Арамильского городского округа будет направлена на безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом с учетом необходимости достижения целей и целевых показателей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и программой «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017-2021 годы», утвержденной Указом Губернатора Свердловской области от 31.10.2017 № 546-УГ «О программе «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017-2021 годы» (далее - программа «Пятилетка развития»).

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 определены девять национальных целей развития Российской Федерации на ближайшие шесть лет.

В программу «Пятилетка развития» включены наиболее значимые проекты, позволяющие сконцентрировать ресурсы на ключевых направлениях развития экономики и социальной сферы Свердловской области.

Муниципальные программы Арамильского городского округа и приоритетные проекты Арамильского городского округа будут являться основным инструментом интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления, обеспечивающим достижение целей и целевых показателей, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и программе «Пятилетка развития», отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Основными направлениями бюджетной политики Арамильского городского округа в среднесрочной перспективе являются:

1) стратегическая приоритизация расходов бюджета на ключевых социально-экономических направлениях, в том числе создание условий для обеспечения исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

При формировании проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в приоритетном порядке необходимо предусматривать бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов;

2) реализация мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Арамильского городского округа и оптимизации расходов.

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде станет развитие института муниципальных программ Арамильского городского округа на проектных принципах управления, совершенствование методологии их разработки, реализации и оценки эффективности, корректировка в целях выполнения задач, поставленных в национальных проектах (программах).

Кроме того, необходимо продолжить работу по централизации функций и передаче части полномочий (функций) органов местного самоуправления Арамильского городского округа в многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг;

3) реализация эффективной бюджетной политики, направленной на долгосрочную устойчивость и сбалансированность местного бюджета;

4) продолжение реализации комплекса мер по улучшению администрирования доходов бюджетной системы, в том числе за счет дальнейшей цифровизации налогового и неналогового администрирования доходов и интеграции всех источников информации и потоков данных в единое информационное пространство с последующей автоматизацией на основе внедрения современных технологий обработки больших массивов;

5) повышение эффективности оказания муниципальных услуг, в том числе путем оптимизации структуры бюджетной сети и повышения конкуренции на рынке муниципальных услуг;

6) осуществление казначейского контроля закупок с помощью автоматизации контрольных процедур (начиная с планирования и до включения в реестр контрактов данных о соответствующем контракте);

7) обеспечение соблюдения принципов законности, целесообразности и эффективности бюджетных расходов путем повышения эффективности системы муниципального финансового контроля, формирование стандартов (регламентов) внутренней организации контрольной деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля и совершенствование порядка реализации результатов муниципального финансового контроля;

8) обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан, проживающих на территории Арамильского городского округа, в том числе путем развития инициативного бюджетирования на территории Арамильского городского округа.

Основные направления налоговой политики

Основной задачей налоговой политики Арамильского городского округа в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов является сохранение и развитие налогового потенциала городского округа в целях обеспечения устойчивости местного бюджета и достижения приоритетов социально - экономического развития территории Арамильского городского округа.

Задачи налоговой политики Арамильского городского округа обусловлены приоритетами федеральной и региональной налоговой политики, которая включает системные, стимулирующие и отраслевые меры для достижения целей экономического роста, в том числе формирование стабильных налоговых условий.

Ключевым ориентиром налоговой политики городского округа в среднесрочной перспективе остается стабильность системы налогообложения, а также отдельных налоговых условий.

Основными направлениями налоговой политики Арамильского городского округа на 2019-2021 годы являются:

совершенствование нормативных правовых актов в области налоговой политики с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации и Свердловской области;

проведение оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых льгот;

мониторинг применения специальных налоговых режимов для целей развития малого и среднего предпринимательства;

завершение перехода на применение кадастровой стоимости в качестве налоговой базы по имущественным налогам, взимаемым с юридических и физических лиц.

Бюджетная и налоговая политика на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в области доходов городского бюджета ориентирована на сохранение и развитие доходных источников городского бюджета с учетом консервативной оценки доходного потенциала.

Продолжить работу:

по обеспечению качественного прогнозирования и выполнения установленного плана по поступлению доходов городского бюджета;

по осуществлению контроля за использованием муниципального имущества, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям городского округа;

по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков и иных объектов недвижимости Арамильского городского округа;

по проведению анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципальным имуществом;

по повышению качества администрирования главными администраторами доходов бюджета городского округа.

Основной акцент должен быть направлен на осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджет округа налогов и неналоговых платежей. При этом следует проводить работу по анализу состояния текущей дебиторской задолженности, инвентаризации просроченной задолженности, продолжить проведение претензионной работы с неплательщиками и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности, а также по своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности.

Также необходимо обеспечить должный контроль за своевременным и полным перечислением муниципальными учреждениями и предприятиями городского округа налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Особенности формирования расходных обязательств городского округа, а также основные меры, направленные на эффективное использование средств бюджета городского округа

Бюджетная политика в период 2019-2021 годов должна соответствовать критериям последовательности, реалистичности, эффективности и адресности, должна быть направлена на реализацию национальных проектов, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, по следующим направлениям: демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, наука, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы в рамках полномочий, установленных органам местного самоуправления Арамильского городского округа.

В связи с этим необходимо также обеспечить сохранение достигнутых целевых показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Бюджет городского округа, начиная с 2014 года, принимается на три года. С 2015 года осуществляется формирование бюджета с использованием программно-целевого метода бюджетного планирования, который является основным инструментом достижения целей бюджетной политики, а так же обеспечивает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных задач стратегического и

социально-экономического развития. На 2019 год и плановый период 2020-2021 годов расходная часть бюджета Арамильского городского округа будет также сформирована программно-целевым методом.

Основные направления бюджетной политики Арамильского городского округа в социальной сфере

Бюджетная политика Арамильского городского округа в социальной сфере направлена на:

обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет;

создание условий для раннего развития детей в возрасте до 3 лет, реализацию программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье;

повышение качества общего образования в Арамильском городском округе, обновления материально-технической базы в общеобразовательных организациях;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, направленной на самоопределение и раннюю профессиональную ориентацию всех обучающихся;

обеспечение доступности дополнительного образования обучающихся с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных технологий;

дальнейшее повышение эффективности и качества предоставляемых гражданам социальных услуг, в том числе путем расширения доступа негосударственных организаций к их оказанию;

развитие эффективного межсекторного партнерства «государство, бизнес, общество» путем предоставления из местного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг;

продолжение работы по поэтапному переходу к критериям адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки гражданам, проживающим на территории Арамильского городского округа;

развитие массового спорта, увеличение количества занимающихся спортом граждан, обеспечение доступа к объектам спорта;

продолжение реализации проектов по строительству и реконструкции спортивных сооружений, расположенных на территории Арамильского городского округа, включая их оснащение оборудованием для сдачи нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) и занятий уличной гимнастикой;

повышение качества предоставляемых услуг учреждениями культуры за счет проведения реконструкции, капитального ремонта зданий и сооружений, а также приобретения оборудования;

обеспечение доступности оказания услуг учреждениями культуры за счет внедрения цифровых технологий;

обеспечение учреждений культуры высокопрофессиональными кадрами путем направления на повышение квалификации; продвижение талантливых детей и молодежи; создание культурно-образовательных комплексов;

создание условий для эффективной самореализации молодежи, раскрытие ее потенциала через развитие сети и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений в сфере молодежной политики и патриотического воспитания молодежи;

развитие добровольчества и поддержку гражданских инициатив путем реализации мероприятий для вовлечения молодежи в социально-экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь, предоставления грантов физическим лицам;

воспитание гражданско-патриотического самосознания молодых граждан посредством проведения военно-спортивных игр, организации оборонно-спортивных лагерей, предоставления субсидий некоммерческим организациям на реализацию проектов по патриотическому воспитанию;

профориентацию молодежи, формирование кадрового потенциала через организацию и развитие летних молодежных бирж труда;

реализацию программ по укреплению семейных ценностей и улучшению жилищных условий молодых семей путем предоставления субсидий на предоставление социальных выплат молодым семьям на улучшение жилищных условий.

Основные направления бюджетной политики Арамильского городского округа в сфере национальной экономики

Приоритетными направлениями расходов в сфере национальной экономики остаются обеспечение условий для устойчивого экономического роста и повышения инвестиционной активности, решение вопросов импортозамещения и продовольственной безопасности.

Бюджетная политика Арамильского городского округа в сфере национальной экономики направлена на:

увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям, за счет выполнения мероприятий по капитальному ремонту, ремонту, содержанию указанных дорог;

снижение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, работающих в режиме перегрузки;

снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно опасных участков) на автомобильных дорогах местного значения;

формирование эффективной системы муниципального управления на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий;

обеспечение информационной безопасности при внедрении цифровых технологий, в том числе на основе отечественных разработок, при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и государства;

внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах муниципального управления и оказания муниципальных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

содействие в подготовке высококвалифицированных кадров для цифровой экономики;

реализацию комплекса мероприятий по вовлечению населения Арамильского городского округа в предпринимательскую деятельность и популяризации предпринимательства;

реализацию программ обучения представителей субъектов малого и среднего предпринимательства;

создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей;

вовлечение в трудовую деятельность молодых граждан; реализацию мероприятий, содействующих росту экономической активности людей предпенсионного возраста.

Основные направления бюджетной политики Арамильского городского округа в сфере жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения жильем и развития городской среды

Бюджетная политика Арамильского городского округа в сфере жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения жильем и развития городской среды направлена на:

создание благоприятных, безопасных и комфортных условий проживания граждан в многоквартирных домах Арамильского городского округа, увеличение доли жилищного фонда, обеспеченного централизованными коммунальными ресурсами за счет развития и модернизации систем коммунальной инженерной инфраструктуры, повышения их энергетической эффектности, повышения доступности и качества жилищно-коммунальных услуг;

обеспечение условий для повышения доступности жилья для населения Арамильского городского округа с различным уровнем дохода;

повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды;

создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды;

формирование экологически благополучной среды проживания;

обеспечение снижения негативного воздействия предприятий промышленного комплекса на окружающую среду Арамильского городского округа;

реабилитацию водных объектов путем реализации комплекса технических, хозяйственных, биологических, гидрологических, химических, экономических, организационно-правовых и других мер;

привлечение инвестиций для создания комплексной системы по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Арамильского городского округа, а также ликвидацию несанкционированных свалок;

обеспечение соблюдения баланса выбытия и воспроизводства лесов Арамильского городского округа, улучшение их качества и повышение продуктивности.

Основные направления бюджетной политики Арамильского городского округа в сфере муниципального управления

Бюджетная политика Арамильского городского округа в сфере муниципального управления направлена на:

совершенствование системы муниципального управления, в том числе путем расширения перечня муниципальных услуг, передаваемых в многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг;

повышение результативности работы системы муниципального управления, в том числе путем активного внедрения проектных методов работы и развития проектных компетенций муниципальных служащих;

внедрение современных и надежных информационно-коммуникационных технологий и сервисов для взаимодействия граждан, организаций и органов местного самоуправления;

подбор и продвижение современных и профессиональных кадров на муниципальной службе.

Особенности управления муниципальным долгом

Долговая политика Арамильского городского округа формируется для обеспечения сбалансированности, устойчивости местного бюджета и определяет приоритеты принятия решений в сфере управления муниципальным долгом.

В 2019-2021 годах реализация долговой политики Арамильского городского округа будет осуществляться в условиях умеренных темпов роста экономики.

Долговая политика будет исходить из необходимости сохранения объема муниципального долга на безопасном уровне и постепенного снижения долговой нагрузки на местный бюджет.

Привлечение средств областного бюджета будет осуществляться только для поддержания ликвидности местного бюджета в случае возникновения временного кассового разрыва при исполнении бюджета в течение финансового года.

Целями долговой политики на среднесрочный период являются:

сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности местного бюджета, равномерное распределение долговой нагрузки по годам;

сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;

обеспечение финансирования дефицита местного бюджета при недостаточности собственных источников;

безусловное выполнение долговых обязательств;

соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение доступности информации о муниципальном долге.

Достижение указанных целей будет осуществляться путем:

поддержания умеренной нагрузки на местный бюджет;

определения оптимального набора инструментов муниципальных заимствований и благоприятного периода привлечения заемных ресурсов;

совершенствования структуры муниципального долга Арамильского городского округа в целях минимизации стоимости его обслуживания;

привлечения кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых;

принятия обоснованных решений по привлечению заемных средств на основе анализа текущего и ожидаемого исполнения местного бюджета, ситуации на финансовом рынке;

досрочного погашения действующих долговых обязательств в случае поступления дополнительных сверхплановых доходов в местный бюджет;

планирования объемов и параметров муниципальных заимствований исходя из необходимости обеспечения равномерной структуры платежей по погашению муниципального долга по годам;

осуществления постоянного мониторинга и управления рисками, связанными с объемом, структурой и графиком платежей долговых обязательств.