РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ АРАМИЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

от 16.11.2020 № 525

Об утверждении основных направлений муниципальной долговой политики Арамильского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, перечнем поручений Президента Российской Федерации по результатам проверки исполнения решений Президента Российской Федерации по вопросам эффективности принятия мер по сокращению дефицитов региональных бюджетов и уровня долговой нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации от 04.01.2017 № Пр-32, статьей 31 Устава Арамильского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления муниципальной долговой политики Арамильского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (прилагаются).
2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Арамильского городского округа.
3. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Исполняющий обязанности Главы
Арамильского городского округа Р.В. Гарифуллин

Приложение
к постановлению
Администрации
Арамильского
городского округа
от 16.11.2020 № 525

Основные направления муниципальной долговой политики Арамильского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Глава 1. Общие положения

Основные направления муниципальной долговой политики Арамильского городского округа (далее - долговая политика) являются частью бюджетной политики, непосредственно связаны с бюджетным процессом в Арамильском городском округе и способствуют решению задач, стоящих перед Арамильским городским округом. Долговая политика определяет основные задачи и приоритеты деятельности Администрации Арамильского городского округа в сфере управления муниципальным долгом Арамильского городского округа (далее – муниципальный долг).

Долговая политика заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребностей Арамильского городского округа в заемном финансировании (далее - заимствования), своевременное и полное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств Арамильского городского округа (далее - долговые обязательства), исключающих их неисполнение.

Глава 2. Итоги реализации долговой политики 2015 - 2019 годов

Привлечение заемных средств в местный бюджет осуществляется для погашения долговых обязательств и покрытия дефицита местного бюджета в целях обеспечения его сбалансированности.

В связи с увеличением социальных обязательств темп роста объема расходных обязательств Арамильского городского округа в 2015 - 2017 годах опережал темп роста собственных доходных источников и, как следствие, формировался дефицит местного бюджета.

Основными источниками покрытия дефицита местного бюджета стали заимствования, осуществляемые на открытом финансовом рынке (кредиты кредитных организаций) и привлеченные кредиты из областного бюджета.

За 2015 - 2017 годы муниципальный долг увеличился на 26511,0 тыс. рублей и на 1 января 2018 года составил 27111,0 тыс. рублей.

В 2018 году исполнение бюджета Арамильского городского округа и реструктуризация бюджетных кредитов позволили снизить объем муниципального долга на 5697,4 тыс. рублей, и на 1 января 2019 года муниципальный долг составил 21413,5 тыс. рублей.

В течение 2019 года удалось не допустить существенного роста муниципального долга: по состоянию на 1 января 2020 года его размер с учетом муниципальных гарантий составил 21674,0 тыс. рублей.

Объем кредитов, привлекаемых в бюджет Арамильского городского округа от кредитных организаций, с 2016 года сократился на 100%. В 2016 году сумма кредитов кредитных организаций, привлеченных в бюджет Арамильского городского округа, составляла 5000,0 тыс. рублей, в последующие годы кредиты от кредитных организаций в бюджет Арамильского городского округа не привлекались.

В 2015 - 2018 годах бюджету Арамильского городского округа из областного бюджета предоставлено два бюджетных кредита для частичного покрытия дефицита бюджета и четыре бюджетных кредита на покрытие кассового разрыва.

Долговая нагрузка сохранена на уровне не выше 10% от суммы доходов бюджета Арамильского городского округа без учета безвозмездных поступлений.

Информация об основных показателях состояния муниципального долга за 2015 - 2019 годы приведена в таблицах 1 и 2.

Таблица 1

Объем и структура муниципального долга

(тыс. рублей)

№ строки	Вид долгового обязательства	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1.	Кредиты кредитных организаций	0,0	5000,0	0,0	0,0	0,0
2.	Бюджетные кредиты	13300,0	10000,0	18300,0	14200,0	0,0
3.	Ценные бумаги	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4.	Муниципальные гарантии	0,0	0,0	0,0	0,0	50000,0
5.	Всего	13300,0	15000,0	18300,0	14200,0	50000,0

Таблица 2

Динамика муниципального долга

(тыс. рублей)

№ строки	Наименование показателя	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1.	Объем муниципального долга, млн. рублей	13302,8	22037,0	27111,0	21413,5	21674,0
2.	Прирост муниципального долга, млн. рублей	+12702,8	+8734,2	+5074,0	-5697,5	+260,5
3.	Темпы роста муниципального долга, процентов	2217,1	165,7	123,0	79,0	101,2
4.	Долговая нагрузка (отношение объема муниципального долга к объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений), процентов	5,0	7,4	10,0	8,0	6,8

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общей сумме расходов бюджета Арамильского городского округа составила в 2015 году 0,001%, в 2016 году – 0,075%, в 2017 году – 0,064%, в 2018 году – 0,003%, в 2019 году – 0,001%.

Глава 3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Долговая политика в 2021 - 2023 годах будет направлена на безусловное выполнение обязательств Арамильского городского округа, соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и нацелена на поддержание долговой нагрузки на местный бюджет на уровне, относящем Арамильский городской округ к муниципальным образованиям с высокой долговой устойчивостью.

Основными факторами, определяющими характер и направления

долговой политики в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов, являются:

1) ухудшение экономической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, замедление темпов экономического роста и, как следствие, снижение доходной базы местного бюджета;

2) необходимость выполнения условий соглашений с Министерством финансов Свердловской области о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета;

3) необходимость финансирования крупных инвестиционных расходов;

4) необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Арамильского городского округа, принимаемых с учетом реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и стратегических задач социально-экономического развития Арамильского городского округа.

Долговая политика будет направлена на эффективное управление муниципальным долгом, предполагающее снижение уровня долговой нагрузки на местный бюджет, необходимость обслуживания и исполнения обязательств независимо от влияния любых экономических показателей и возможного ухудшения конъюнктуры на финансовом рынке.

Глава 4. Цели и задачи долговой политики

В 2021 - 2023 годах основными целями долговой политики будут недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении местного бюджета, поддержание размера и структуры муниципального долга, обеспечивающего возможность гарантированного выполнения долговых и расходных обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными источниками заемных средств, привлекаемых в целях финансирования дефицита местного бюджета и рефинансирования долговых обязательств, по-прежнему рассматриваются исключительно среднесрочные (от одного года до пяти лет) и долгосрочные (более пяти лет) рыночные заимствования.

Решение задачи привлечения заемных средств требует диверсификации предлагаемых участникам рынка долговых инструментов по типам и срокам, планомерного поддержания и развития базы инвесторов, заинтересованных во вложении денежных средств в развитие Арамильского городского округа.

Привлечение средств областного бюджета будет осуществляться исключительно для поддержания ликвидности местного бюджета в случае возникновения временного кассового разрыва при исполнении местного бюджета в течение финансового года.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

1) поддержание умеренной долговой нагрузки на местный бюджет;

2) оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам заимствований, в том числе диверсификация долгового портфеля с учетом конъюнктуры финансового рынка в целях сокращения расходов на его обслуживание;

3) равномерное распределение платежей по долговым обязательствам по годам;

4) сохранение экономически безопасного уровня рыночных обязательств;

5) формирование и поддержание положительного кредитного рейтинга Арамильского городского округа;

6) поддержание диалога с участниками долгового рынка, информационной открытости;

7) обеспечение доступности информации о муниципальном долге;

8) осуществление контроля за показателями долговой устойчивости местного бюджета (предельными значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации);

9) обеспечение высокого уровня долговой устойчивости местного бюджета.

Глава 5. Инструменты реализации долговой политики

Основными инструментами реализации долговой политики являются:

1) направление налоговых и неналоговых доходов, полученных в ходе исполнения местного бюджета сверх утвержденного Решением Думы Арамильского городского округа бюджете на очередной финансовый год и плановый период объема указанных доходов, на досрочное погашение долговых обязательств;

2) принятие решений о привлечении заимствованных средств исходя из фактического исполнения местного бюджета, потребности в привлечении заемных средств и ситуации на финансовом рынке;

3) мониторинг финансовых рынков в целях определения стоимости кредитных ресурсов;

4) привлечение кредитов от кредитных организаций с учетом ограничений, устанавливаемых Правительством Российской Федерации;

5) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета на пополнение остатков средств на счете местного бюджета;

6) проведение работы по замещению ранее привлеченных кредитов на кредиты под более низкие процентные ставки при наличии благоприятной рыночной конъюнктуры;

7) продление моратория на предоставление государственных гарантий по обязательствам третьих лиц;

8) обеспечение своевременного и полного учета обязательств.

Глава 6. Анализ рисков для местного бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

1) ухудшение макроэкономической ситуации, в том числе повышение инфляции, снижение темпов экономического роста и, как следствие, снижение доступности заемных средств и рост стоимости заимствований;

2) изменение налогового законодательства Российской Федерации, в том числе пересмотр распределения доходных источников между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

3) недостаточное поступление доходов в местный бюджет вследствие снижения налоговой базы по основным доходным источникам местного бюджета и отсутствие в местном бюджете средств для полного и своевременного исполнения обязательств.

Глава 7. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Эффективной реализации долговой политики в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов будут способствовать:

1) реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, утверждаемого Администрацией Арамильского городского округа;

2) выполнение целевых показателей, предусмотренных подпрограммой 3 «Управление муниципальным долгом» муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Арамильского городского округа до 2024 года», утвержденной постановлением Администрации Арамильского городского округа от 22.08.2019 № 501 «Об утверждении муниципальной программы 22.08.2019 № 501 «Об утверждении муниципальной программы Арамильского городского округа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Арамильского городского округа до 2024 года».