РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ГЛАВЫ АРАМИЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

от 30.08.2021 № 479

Об утверждении Порядка оценки коррупционных рисков, карты (реестра) коррупционных рисков и плана мер по минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок в органах местного самоуправления Арамильского городского округа

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», на основании Методических рекомендаций по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, утвержденных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, статьей 28 Устава Арамильского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок в органах местного самоуправления Арамильского городского округа (приложение № 1).
2. Утвердить карту (реестра) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в органах местного самоуправления Арамильского городского округа (приложение № 2).
3. Утвердить план мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в органах местного самоуправления Арамильского городского округа (приложение № 3).
4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Арамильские вести» и разместить на официальном сайте Арамильского городского округа.
5. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Арамильского городского округа В.Ю. Никитенко

Приложение № 1
к постановлению Главы
Арамильского городского округа
от 30.08.2021 № 479

ПОРЯДОК
оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок в органах местного самоуправления Арамильского городского округа

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок в органах местного самоуправления Арамильского городского округа (далее - Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и на основании Методических рекомендаций по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, регламентирует аналитические мероприятия по оценке коррупционных рисков, возникающих в ходе осуществления закупок, а также устанавливает механизм выявления коррупционных функций, связанных с осуществлением закупок и мер по минимизации (устранению) коррупционных рисков в органах местного самоуправления Арамильского городского округа (далее – орган).

2. Оценка коррупционных рисков относится к числу основных инструментов предупреждения коррупционных рисков правонарушений и позволяет решить задачи по обеспечению:

1) соответствия реализуемых мер по противодействию коррупции реальным или вероятным способом совершения коррупционных правонарушений в сфере закупок;

2) своевременного включения или исключения должностей муниципальных служащих органов, связанных с коррупционными рисками, в перечень должностей, при назначении на которые граждане обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее - перечень должностей).

3. Оценка коррупционных рисков в целях подготовки карты

коррупционных рисков проводится в соответствии со следующими основными принципами:

- законность: оценка коррупционных рисков не должна противоречить нормативным правовым и иным актам Российской Федерации, Свердловской области;

- полнота: коррупционные риски могут возникать на каждом этапе осуществления закупки, в этой связи соблюдение данного принципа позволит комплексно рассмотреть закупочный процесс и выявить соответствующие коррупционные риски;

- рациональное распределение ресурсов: оценку коррупционных рисков следует проводить с учетом фактических возможностей кадровой, финансовой, временной и иной обеспеченности;

- взаимосвязь результатов оценки коррупционных рисков с проводимыми мероприятиями по профилактике коррупционных правонарушений;

- своевременность и регулярность: проводить оценку коррупционных рисков целесообразно на системной основе, результаты оценки коррупционных рисков должны быть актуальными и соответствовать существующим обстоятельствам как внутренним, так и внешним, с учетом изменения законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности;

- адекватность: принимаемые в целях проведения оценки коррупционных рисков, в том числе минимизации выявленных рисков, меры не должны возлагать на муниципальных служащих органов избыточную нагрузку, влекущую нарушение нормального осуществления ими своих служебных (должностных) обязанностей;

- презумпция добросовестности: наличие коррупционных индикаторов на различных этапах осуществления закупки само по себе не свидетельствует о свершившемся или планируемом к свершению коррупционном правонарушении и требует комплексного анализа всех обстоятельств ситуации подразделением по профилактике коррупционных правонарушений;

- исключение субъектности: предметом оценки коррупционных рисков является процедура осуществления закупки, реализуемая в органах, а не личностные качества участвующих в осуществлении закупки служащих;

- беспристрастность и профессионализм: оценку коррупционных рисков необходимо поручать не только лицам, которые являются независимыми по отношению к закупочным процедурам, реализуемым в органах, но и лицам, обладающим необходимыми познаниями в оцениваемой сфере, таким как специалисты уполномоченного органа в сфере закупок и муниципальные служащие, непосредственно участвующие в осуществлении закупочных процедур;

- конкретность: результаты оценки коррупционных рисков должны быть понятны и объективны, не допускать двусмысленных формулировок и иных возможностей неоднозначного толкования.

II. Этапы оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок

4. Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок (далее – коррупционные риски) проводится регулярно, не реже чем 1 раз в год, а также по мере необходимости, при изменении структуры органов.

5. К проведению оценки коррупционных рисков привлекаются муниципальные служащие органов, обладающие необходимыми знаниями в оцениваемой сфере, ответственные за работу по противодействию коррупции, в том числе специалисты в сфере закупок, а также могут быть привлечены внешние эксперты, представители правоохранительных органов, представители институтов гражданского общества.

6. Процедура оценки коррупционных рисков и принятия мер по минимизации выявленных коррупционных рисков состоит из нескольких последовательных этапов:

- описание процедуры осуществления закупки;
- идентификация коррупционных рисков;
- анализ коррупционных рисков;
- ранжирование коррупционных рисков;
- разработка мер по минимизации коррупционных рисков;
- утверждение оценки коррупционных рисков;
- мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков.

7. Коррупционные риски при осуществлении закупок могут быть выявлены на следующих этапах:

- при определении необходимости проведения закупки;
- при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- при принятии решения о проведении закупки у единственного поставщика;
- при внесении изменений в закупочную документацию после опубликования извещения;
- при подведении итогов процедуры закупки;
- при приемке выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров и определения соответствия результата закупки условиям контракта.

8. Индикаторами коррупционных рисков при осуществлении закупок следует считать:

- незначительное количество участников закупки;
- в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя) постоянно выступает одно и то же физическое (юридическое) лицо;

- «регулярные» участники закупки не принимают участие в конкретной закупке;

- участники закупки «неожиданно» отзывают свои заявки;

- в целях создания видимости конкуренции участниками закупки выступают физические (юридические) лица, которые объективно не в состоянии исполнить контракт;

- большое количество закупок осуществляется при помощи неконкурентных способов, то есть в форме закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- необоснованное дробление (объединение) закупки на части (лоты).

9. Потенциально-возможные коррупционные схемы отражены в карте коррупционных рисков (приложение № 2).

10. Снижению коррупционных рисков способствуют:

- усиление контроля за недопущением совершения коррупционных правонарушений при осуществлении закупочных процедур;

- преимущественное использование конкурсных процедур при осуществлении закупок;

- регламентация проведения закупочных процедур;

- использование в работе утвержденных форм документов (заявка в уполномоченный орган, техническое задание, договор, акт и др.);

- повышение качества проведения экспертизы конкурсной документации; анализ обоснованности изменения условий контракта, причин затягивания;

- сроков заключения контракта, несоблюдения сроков исполнения условий контракта;

- своевременное прохождение повышения квалификации лицами, участвующими в закупочной деятельности.

11. Значимость коррупционных рисков определяется сочетанием рассчитанных параметров: вероятности реализации коррупционного риска и возможного вреда от его реализации.

11.1. Градация степени выраженности критерия «вероятность реализации».

Степень выраженности	Процентный показатель	Описание
Очень часто	Более 75 %	Сомнения в том, что событие произойдет практически отсутствуют. В определенных обстоятельствах событие происходит очень часто, что подтверждается аналитическими данными
Высокая частота	50 %-75 %	Событие происходит в большинстве случаев. При определенных обстоятельствах событие является прогнозируемым

Средняя частота	25 %-50 %	Событие происходит редко, но является наблюдаемым
Низкая частота	5 %-25 %	Наступление события не ожидается, хотя в целом оно возможно
Очень редко	Менее 5 %	Крайне маловероятно, что событие произойдет, ретроспективный анализ не содержит фактов подобного события (либо случаи единичны), событие происходит исключительно при определенных сложно достижимых обстоятельствах

11.2. Градация степени выраженности критерия «потенциальный вред».

Степень выраженности	Описание
Очень тяжелый	Реализация коррупционного риска приведет к существенным потерям, в том числе охраняемым законом ценностям, и нарушению закупочной процедуры
Значительный	Реализация коррупционного риска приведет к значительным потерям и нарушению закупочной процедуры
Средней тяжести	Риск, который, если не будет пресечен, может привести к ощутимым потерям и нарушению закупочной процедуры
Легкий	Риск незначительно влияет на закупочную процедуру, существенного нарушения закупочной процедуры не наблюдается
Очень легкий	Потенциальный вред от коррупционного риска крайне незначительный и может быть администрирован служащими (работниками) самостоятельно

III. Разработка мер по минимизации коррупционных рисков

12. Целью минимизации коррупционных рисков является снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения и (или) возможного вреда от реализации такого риска. Для каждого выявленного коррупционного риска определяются меры по их минимизации (приложение № 3).

13. Минимизация коррупционных рисков предполагает следующее:

- определение наиболее эффективных мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков;

- подготовка и утверждение плана мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков;

- мониторинг реализации мер на регулярной основе.

14. Мерами по минимизации коррупционных рисков являются:

- детальная регламентация этапов закупочной процедуры, связанной с коррупционными рисками;

- минимизация возможности принятия единоличных решений в процессе закупочной процедуры;

- минимизация ситуаций, при которых служащий совмещает функции по принятию решения, связанного с осуществлением закупки, и контролю за его исполнением;

- проведение методических совещаний, семинаров, круглых столов по вопросам минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупочных процедур.

IV. Мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков

15. Мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков является элементом системы управления такими рисками и проводится в целях оценки эффективности реализуемых мер по минимизации.

16. Мониторинг проводится на регулярной основе, но не реже чем 1 раз в год.

17. Подготовка доклада о результатах соответствующего мониторинга, который представляется на рассмотрение Главе Арамильского городского округа осуществляется совместно Организационным отделом Администрации Арамильского городского округа, Юридическим отделом Администрации Арамильского городского округа и специалистом по закупкам Муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского сопровождения органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Арамильского городского округа».

18. При проведении оценки коррупционных рисков корректировку перечня должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками, осуществляет Организационный отдел Администрации Арамильского городского округа.

Приложение № 2
к постановлению Главы
Арамильского городского округа
от 30.08.2021 № 479

КАРТА
(реестра) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в органах местного самоуправления Арамильского городского округа

Номер строки	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые	Предлагаемые
1	2	3	4	5	6
1.	Выбор способа закупки	Искусственное дробление закупки на несколько отдельных с целью упрощения способа закупки	Специалисты, ответственные за осуществление закупок	Недопустимость необоснованного дробления закупок, влекущего за собой уход от конкурентных процедур	Проведение мониторинга на предмет выявления неоднократных закупок однородных товаров, работ, услуг; Обязанность участников добровольно представлять информацию о цепочке собственников, справку о наличии конфликта интересов и (или) связей, носящих характер аффилированности

1	2	3	4	5	6
2.	Обоснование начальных (максимальных) цен контактов	При подготовке обоснования начальной (максимальной) цены контракта необоснованное завышение (занижение) начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки, чтобы привлечь конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя), аффилированного с заказчиком или выплачивающего ему незаконное вознаграждение	Специалисты, ответственные за осуществление закупок	Обязательное обоснование начальных (максимальных) цен контрактов, включая обоснование при закупке с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Проведение мониторинга цен на товары, работы и услуги в целях недопущения завышения начальных (максимальных) цен контрактов при осуществлении закупки
3.	Описание объекта закупки и определение условий исполнения контракта	Необоснованное расширение (сужение) круга удовлетворяющей потребности продукции; Необоснованное расширение (ограничение),	Специалисты, ответственные за формирование задания на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг; Руководитель и члены контрактной службы и комиссии	Оценка специалистами за осуществление закупок соответствия наименования объекта закупки описанию объекта закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе	Проверка наличия возможной аффилированности между участником закупки и должностным лицом заказчика

1	2	3	4	5	6
		упрощение (усложнение) необходимых условий контракта и оговорок относительно их исполнения, формирование наименования объекта закупки, не соответствующего описанию объекта закупки, чтобы ограничить конкуренцию и привлечь конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя), аффилированного с заказчиком или выплачивающим ему незаконное вознаграждение			
4.	Публикация информации в Единой информационной системе (далее – ЕИС)	При публикации информации о закупке в ЕИС используются неправильные классификаторы, чтобы привлечь конкретного поставщика	Специалисты, ответственные за осуществление закупок	Использование классификаторов, позволяющих идентифицировать закупку в ЕИС; Опубликование документов закупи осуществляется в формате, обеспечивающем	Осуществление взаимодействия с общественными объединениями и (или) объединениями юридических лиц, осуществляющими общественный контроль за соблюдением требований

1	2	3	4	5	6
		(подрядчика, исполнителя), аффилированного с заказчиком или выплачивающим ему незаконное вознаграждение; Опубликованные документы закупки невозможно или сложно открыть, прочитать, скопировать, что может повлечь привлечение конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя), аффилированного с заказчиком или выплачивающим ему незаконное вознаграждение		возможность сохранения на технических средствах, поиска и копирования произвольных фрагментов текста	законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
5.	Подготовка документации на осуществление закупки товаров, работ, услуг	Установление необоснованных преимуществ для отдельных лиц при осуществлении закупок товаров, работ, услуг	Специалисты, ответственные за осуществление закупок	Установление единых требований к участникам закупки, соблюдение правил описания закупки	Запрет на умышленное включение в документацию о закупках условий, ограничивающих конкуренцию, соблюдение правил описания закупки, закрепленных в Федеральном

1	2	3	4	5	6
					законе от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; Повышение уровня знаний и навыков служащих (работников), участвующих в осуществлении закупок
6.	Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	Проведение переговоров заказчиком, членами единой комиссии по определению поставщиков (подрядчика, исполнителя) для нужд Администрации Арамильского городского округа по осуществлению закупок с участником закупки в отношении заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), что может привести к созданию для	Специалисты, ответственные за осуществление закупок	Информирование должностных лиц, ответственных за формирование задания на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг о недопустимости переговоров с участниками закупок до выявления победителя	Проведение проверок должностными лицами, ответственными за профилактику коррупционных правонарушений, соблюдения должностными лицами заказчика требований о предотвращении или урегулирования конфликта интересов

1	2	3	4	5	6
		участника закупки необоснованных преимуществ и повлечь привлечение конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя), аффилированного с заказчиком или выплачивающим ему незаконное вознаграждение			
7.	Рассмотрение заявок на участие в аукционе в электронной форме	Предоставление необоснованных преимуществ участниками закупки, в том числе разное отношение к разным участникам закупки по одинаковым (сложным) условиям, указанным в заявках, что может повлечь привлечение конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Специалисты, ответственные за осуществление закупок	Указание в документации о закупке максимально подробное описания объекта закупки, требований к участникам закупки и четкое формулирование условий подтверждения таких требований, а также установление в документации о закупке типовых форм предоставления необходимых сведений и инструкции по заполнению заявки; Размещение протоколов рассмотрения первых	Проведение проверки аффилированности участников закупок с должностными лицами заказчика

1	2	3	4	5	6
				частей заявок на участие в аукционе в электронной форме в открытом доступе в ЕИС	
8.	Осуществление контроля сроков и иных аспектов исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных условиями контракта	В случае невыполнения исполнителем условий контракта заказчик не применяет к нему предусмотренные контактом санкции или необоснованно занижает их размер	Специалисты, ответственные за приемку выполненных работ, оказанных услуг и поставленных товаров	В случае выявления нарушений исполнения контракта осуществлять контроль за направлением поставщику (подрядчику, исполнителю) претензий (требований) об уплате неустоек (штрафов, пеней)	Не допускать освобождения от ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение им обязательств, предусмотренных контрактом
9.	Приемка по контрактам	Принятие исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту (этапу контракта), не соответствующих требованиям контракта; Получение части денежных средств, перечисленных подрядчикам (исполнителям) за фактически	Специалисты, ответственные за приемку выполненных работ, оказанных услуг и поставленных товаров	Размещение документов о приемке и информации об исполнении государственного контракта в открытом доступе ЕИС	Организация внутреннего контроля по оценке исполнения контрактов приоритет на разделение обязанностей по проведению закупочных процедур и приемке объектов закупки между различными сотрудниками

1	2	3	4	5	6
		невыполненные работы (оказанные услуги) путем оформления фиктивных актов приемки			

Приложение № 3
к постановлению Главы
Арамильского городского округа
от 30.08.2021 № 479

ПЛАН
мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в органах местного самоуправления Арамильского городского округа

№ п/п	Наименование меры по минимизации коррупционных рисков	Краткое наименование минимизированного коррупционного риска	Срок (периодичность) реализация	Ответственный за реализацию служащий (работник)	Планируемый результат
1	2	3	4	5	6
1.	Проведение мониторинга на предмет выявления неоднократных закупок однородных товаров, работ, услуг; Обязанность участников добровольно представлять информацию о цепочке собственников, справку о наличии конфликта интересов и (или) связей, носящих характер аффилированности	Выбор способа размещения заказа	Постоянно	Специалисты, ответственные за осуществление закупок	Минимизация коррупции
2.	Проведение мониторинга цен на товары, работы и услуги в целях недопущения завышения начальных (максимальных) цен	Обоснование начальных (максимальных) цен контрактов	Постоянно	Специалисты, ответственные за осуществление закупок	Минимизация коррупции

1	2	3	4	5	6
	контрактов при осуществлении закупки				
3.	Проверка наличия возможной аффилированности между участником закупки и должностным лицом заказчика	Описание объекта закупки и определение условий исполнения контракта	Постоянно	Специалисты, ответственные за осуществление закупок	Минимизация коррупции
4.	Осуществление взаимодействия с общественными объединениями и (или) объединениями юридических лиц, осуществляющими общественный контроль за соблюдением требований законодательства Российской федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок	Публикация информации о закупке в ЕИС	Постоянно	Специалисты, ответственные за осуществление закупок	Минимизация коррупции
5.	Соблюдение правил описания закупки, закрепленных в Федеральном законе от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Подготовка документации на осуществление закупки товаров, работ, услуг	Постоянно	Специалисты, ответственные за осуществление закупок	Минимизация коррупции
6.	Проведение проверок соблюдения должностными	Определение поставщиков	Постоянно	Организационный отдел Администрации	Минимизация коррупции

1	2	3	4	5	6
	лицами заказчика требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов	(подрядчиков, исполнителей)		Арамильского городского округа	
7.	Проведение проверки аффилированности участников закупок с должностными лицами заказчика	Рассмотрение заявок на участие в аукционе в электронной форме	Постоянно	Специалисты, ответственные за осуществление закупок, Юридический отдел Администрации Арамильского городского округа	Минимизация коррупции
8.	Недопустимость освобождения от ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащие исполнение им обязательств, предусмотренных контрактом	Осуществление контроля сроков и иных аспектов исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных условиями контракта	Постоянно	Специалисты, ответственные за осуществление закупок	Минимизация коррупции
9.	Организация внутреннего контроля по оценке исполнения контрактов	Приемка по контрактам	Постоянно	Специалисты, ответственные за приемку выполненных работ, оказание услуг и поставленных товаров	Минимизация коррупции